





Digitized by the Internet Archive  
in 2009 with funding from  
Multicultural Canada; University of Toronto Libraries



# 中華人民共和國香港特別行政區 基本法(草案)

## 參考資料

- 基本法的起草和諮詢
- 基本法(草案)徵求意見稿與基本法(草案)對照表
- 政治體制設計的討論及其發展

pam  
KNR171 A1  
D74 C54

中華人民共和國香港特別行政區  
基本法諮詢委員會秘書處編印  
一九八九年二月



RRP

## 目 錄

頁

基本法的起草和諮詢 ····· 1

基本法（草案）徵求意見稿與基本法（草案）對照表 ····· 5

政治體制設計的討論及其發展 ····· 71



# 基本法的起草和諮詢

1. 中華人民共和國政府在中英聯合聲明及其附件一中指出：中華人民共和國將在一九九七年七月一日對香港恢復行使主權時，設立中華人民共和國香港特別行政區。中華人民共和國全國人民代表大會將根據中華人民共和國憲法制定並頒佈中華人民共和國香港特別行政區基本法，規定香港特別行政區成立後不實行社會主義的制度和政策，保持香港原有資本主義制度和生活方式，五十年不變。

## 基本法的起草

2. 一九八五年四月，全國人民代表大會決定成立中華人民共和國香港特別行政區基本法起草委員會，負責香港特別行政區基本法的起草工作。一九八五年六月，全國人大常委會通過基本法起草委員會名單。起草委員會成員共五十九人，其中包括香港各界人士二十三人。
3. 基本法起草委員會在一九八五年七月一日召開第一次會議，計劃用五年時間草擬出基本法。由於考慮到基本法與香港五百六十萬市民的利益和前途攸關，基本法的起草應盡量吸取香港市民的意見，起草委員會決定在香港成立一個具有廣泛代表性的基本法諮詢委員會，並委託在港委員發起籌組。諮詢委員會於一九八五年十二月十八日成立，委員共一百八十人，由香港各界各階層人士組成。
4. 經過了兩年多的工作，起草委員會在一九八七年十二月舉行的第六次全體會議上公佈了該會五個專題小組擬訂的各章條文草稿匯編。由起草委員會兩位副主任、正副秘書長和各個專題小組負責人組成的總體工作小組以匯編為基礎，進行文字、調整內容的工作，提出了基本法（草案）徵求意見稿，在去年四月二十六日至二十八日舉行的起草委員會第七次全體會議通過公佈，正式諮詢各方面的意見。

## 上次諮詢（有關基本法（草案）徵求意見稿的諮詢）

5. 去年四月二十八日，起草委員會公佈基本法（草案）徵求意見稿，並委託諮詢委員會在香港就基本法（草案）徵求意見稿展開諮詢活動。在五個月諮詢期內，諮詢委員會為向公眾推廣、介紹基本法（草案）徵求意見稿，進行了一系列工作，包括舉辦“基本法與你”展覽、拍攝“認識基本法”錄影帶、印製推廣資料等，同時又分五個階段就徵求意見稿的各部分內容進行討論，並透過會見市民、公聽會等不同形式，廣泛徵詢香港各界人士的意見。諮詢期結束後，基本法諮詢委員會把從各渠道收得的七萬多份意見整理成五冊報告，並於去年十月底及十一月初分批送交起草委員會參考，以及公開讓市民索閱。

6. 這次諮詢期間，起草委員會內地委員也兩度應諮詢委員會邀請訪港，同在港起草委員一起，聽取了各界人士和社團的意見。部分內地委員還分赴北京、上海、廣東、福建等省市，徵求了內地各方面人士的意見。

#### 對基本法（草案）徵求意見稿的修改

7. 一九八八年十一月中下旬，起草委員會各專題小組在認真研究各種意見和建議的基礎上，對基本法（草案）徵求意見稿進行了一系列重要修改。十二月上旬，起草委員會舉行主任委員擴大會議，審議了各專題小組的修改意見，同時又對條文作了一些調整和修改，形成了基本法（草案）徵求意見稿修改稿，提交起草委員會第八次全體會議討論。
8. 一九八九年一月九日至十五日，基本法起草委員會在廣州舉行第八次全體會議，討論了主任委員擴大會議提交的基本法（草案）徵求意見稿修改稿，除作了一些文字上的調整修改外，還通過了十二個實質的修改提案，取代了原稿的有關條款。接着，又以無記名投票的方式，逐一表決了基本法（草案）的序言、條文和附件。除第十九條外，其他都得到全體委員三分之二多數的通過，完成了提請全國人民代表大會常務委員會審議的基本法（草案）。對於未獲三分之二多數通過的條文，按照起草委員會通過的基本法（草案）表決辦法，在提交全國人民代表大會常務委員會時仍保留原條文，並加註說明。

#### 本次諮詢（有關基本法（草案）的諮詢）

9. 基本法起草委員會主任委員姬鵬飛在提交全國人民代表大會常務委員會的報告中表示：目前這部草案尚有一些問題需要進一步解決，如第十九條關於香港特別行政區法院司法管轄權的規定，關於行政長官和立法會的產生辦法等，尚有待徵求意見後進一步加以修改和完善。其中關於行政長官和立法會的產生辦法，在起草委員會通過有關的條文和附件後，香港社會各階層仍有各種不同意見，有必要進一步聽取和協調各方面的意見，然後對有關規定作出必要的修改和調整。
10. 本年二月二十一日，第七屆全國人民代表大會常務委員會第六次會議審議並決定公佈香港特別行政區基本法（草案），同時宣佈在香港和內地開展第二次徵求意見的工作。本年年底，起草委員會將根據徵集的意見對基本法（草案）進行修訂，並於明年上半年提請全國人民代表大會審議通過並頒佈。
11. 對於本次諮詢，基本法諮詢委員會有以下的目標：
- （一）就基本法（草案）條文收集香港各階層人士的意見和建議；
  - （二）針對個別還未獲得草委會第八次大會通過的條文和提案，以及目前仍具爭議的問題，進行深入研討和諮詢；
  - （三）在諮詢期結束後向起草委員會提交香港市民對基本法（草案）意見的報告。

12. 中英聯合聲明在一九八五年五月二十七日正式生效後，香港即進入過渡時期，而制定基本法是香港在過渡期內必須完成的一項重要工作。在基本法的草擬過程中，特別在第一次諮詢期間，已有許多團體和個人，透過各種途徑發表了他們對基本法內容的意見和建議，對進一步修改好基本法（草案）徵求意見稿都很有幫助。現在進行的第二次諮詢，也是基本法起草程序中最後的一次全面性諮詢，香港市民必須把握這個機會，就基本法（草案）條文提出具體的意見或新的建議，使將來制定的基本法，能更全面地顧及香港各界、各階層人士的意見。



# 基本法（草案）徵求意見稿與基本法（草案） 對照表

## 概述

1. 本文件是將基本法（草案）（以下簡稱“草案”）與基本法（草案）徵求意見稿（以下簡稱“徵求意見稿”）的條文作比較，把其中經修改的條文並列出來，作一對照；然後再列出諮詢報告第五冊（條文總報告）（以下簡稱“諮詢報告”）中有關的意見，使讀者可以一目了然，清楚知道這些條文作了甚麼修改或調動，以及哪些修改、調動與諮詢報告中市民提出的建議相同。
2. 徵求意見稿原有序言、十章共一百七十二條條文和三個附件，現時草案則有序言、九章共一百五十九條條文和三個附件；共有一百一十五條條文（包括序言）在文字和次序上作了調整修改，其中主要修改有以下幾項：
  - （一）取消原第八章“區旗、區徽”，把有關區旗、區徽的規定作為總則第十條；
  - （二）原第五章“經濟”共分為七節，現將第一至四節合併為一節“財政、金融、貿易和工商業”，即“經濟”該章現只得四節；
  - （三）原附件一“香港特別行政區行政長官的產生辦法”及原附件二“香港特別行政區立法會議的產生辦法”分別列出五個和四個方案，現根據第一次諮詢意見情況形成一協調方案，分別列於草案之附件一和附件二；
  - （四）原附件三及第一百七十一條為“香港特別行政區第一屆政府和立法會議的產生辦法”的規定，但由於草委考慮到此產生辦法必須在一九九七年七月一日前生效，而基本法及其附件只能在一九九七年七月一日開始生效，因此現將第一屆政府及立法會的產生辦法作為全國人民代表大會的一項專門決定（即《全國人民代表大會關於香港特別行政區第一屆政府和立法會產生辦法的決定》），不列入基本法的附件中，故原附件三取消；
  - （五）將截至目前為止應在香港特別行政區適用的七個全國性法律列為草案之附件三“在香港特別行政區實施的全國性法律”。
3. 以下是徵求意見稿與草案在章節安排上不同之處：

徵求意見稿	草案
序言	序言
第一章 總則	第一章 總則
第二章 中央和香港特別行政區的關係	第二章 中央和香港特別行政區的關係

第三章 居民的基本權利和義務	第三章 居民的基本權利和義務
第四章 政治體制	第四章 政治體制
第一節 行政長官	第一節 行政長官
第二節 行政機關	第二節 行政機關
第三節 立法機關	第三節 立法機關
第四節 司法機關	第四節 司法機關
第五節 區域組織	第五節 區域組織
第六節 公務人員	第六節 公務人員
第五章 經濟	第五章 經濟
第一節 財政和稅收	第一節 財政、金融、貿易和工商業
第二節 金融和貨幣	
第三節 對外經濟貿易	
第四節 工商業和其他行業	
第五節 土地契約	第二節 土地契約
第六節 航運	第三節 航運
第七節 民用航空	第四節 民用航空
第六章 教育、科學、文化、體育、宗教、勞工和社會服務	第六章 教育、科學、文化、體育、宗教、勞工和社會服務
第七章 對外事務	第七章 對外事務

第八章 區旗、區徽	(改為第一章之第十條)
第九章 本法的修改和解釋	第八章 本法的修改和解釋
第十章 附則	第九章 附則
附件一 香港特別行政區行政長官的產生辦法	附件一 香港特別行政區行政長官的產生辦法
附件二 香港特別行政區立法會議的產生辦法	附件二 香港特別行政區立法會的產生辦法
	附件三 在香港特別行政區實施的全國性法律
附件三 香港特別行政區第一屆政府和立法會議的產生辦法	(其內容現已抽離草案附件，成為一獨立文件，交由全國人民代表大會討論和通過。)

4. 對照表中徵求意見稿及其在草案中出現的相應條文將並排而列，有些符號在徵求意見稿及草案的條文中均出現，有些則只在其中一處出現。以下是各符號的解釋說明，及其出現位置所代表的意義：

改動	徵求意見稿	草案	符號解釋
(I) 更替	【   】	【   】	徵求意見稿這符號以內的文字現已以草案中這符號以內的文字代替。
(II) 調動	[[   ]]	[[   ]]	徵求意見稿中符號以內的文字已從原來位置調往草案中符號出現的位置。
(III) 刪除	× × × ×		徵求意見稿中這符號之上的文字已被刪除。

(Ⅳ) 增加		• • • • •	草案中這符號之上的文字為新增者。
(Ⅴ) 分段			符號以後的文字在草案中列為獨立的一款。
(Ⅵ) 取消	**		在徵求意見稿中條文號數之上這符號代表該條文已被取消。
(Ⅶ) 說明		*	在草案中條文號數或每款之首出現，其代表意義會以文字說明。

5. 一些規律性的改動，例如把原“與”字改為“同”字、“立法會議”改為“立法會”、“成員”改為“議員”等，只在其第一次出現時說明，並列出隨後有相同改動的條文號數。其後的條文再有這些改動時，將不再加以說明。
6. 由於增加或删除條文而導致編號順延的情況，將不會在對照表中特別說明。
7. 由於草案中的附件一及附件二是把原徵求意見稿中該兩節附件所分別列出的五個及四個方案修改為各一個方案，故對照表只將草案及徵求意見稿中該兩節附件並列，並不會用符號顯示其修改之處。
8. 對照表只把有修改或增刪的條文列出，其餘沒有改動的條文將不會特別說明。
9. 在並排的徵求意見稿及草案的條文之下，會列出諮詢報告中對該條文的意見；只有與該條文的修改相同的建議才會列出，使讀者知道草委按哪些建議把徵求意見稿的條文修改為現時草案的條文。
10. 每一點建議之前均會有該點建議在諮詢報告內的出處，其指示方法如下：
 

P. 53/3.4.5/四/(1) 即第53頁第3.4.5點之下的第4項內的第(1)點

P. 31/2/五 即第31頁第2點之下的第5項

P. 32/三 即第32頁頁首以下第三項

# 序 言

## 徵求意見稿

香港自古以來就是中國的領土(註1)，一八四零年鴉片戰爭以後被英國佔領。一九八四年十二月十九日，中英兩國政府簽署了關於香港問題的聯合聲明，確認中華人民共和國政府於一九九七年七月一日恢復對香港行使主權，從而實現了長期以來全中國人民收回香港的共同願望。

為了維護國家的統一和領土完整，保持香港的繁榮【與】穩定，並考慮到香港的歷史和現實情況，國家決定，在對香港恢復行使主權時，根據中華人民共和國憲法第三十一條的規定，設立香港特別行政區，並按照“一個國家，兩種制度”的方針，不在香港實行社會主義的制度和政策。國家對香港的基本方針政策，由我國政府在中英聯合聲明中予以闡明。

根據中華人民共和國憲法，全國人民代表大會特制定中華人民共和國香港特別行政區基本法，規定香港特別行政區實行的制度，以保障國家對香港的基本方針政策的實施。

## 草 案

香港自古以來就是中國的領土，一八四零年鴉片戰爭以後被英國佔領。一九八四年十二月十九日，中英兩國政府簽署了關於香港問題的聯合聲明，確認中華人民共和國政府於一九九七年七月一日恢復對香港行使主權，從而實現了長期以來中國人民收回香港的共同願望。

為了維護國家的統一和領土完整，保持香港的繁榮【和】穩定，並考慮到香港的歷史和現實情況，國家決定，在對香港恢復行使主權時，根據中華人民共和國憲法第三十一條的規定，設立香港特別行政區，並按照“一個國家，兩種制度”的方針，不在香港實行社會主義的制度和政策。國家對香港的基本方針政策，已由我國政府在中英聯合聲明中予以闡明。

根據中華人民共和國憲法，全國人民代表大會特制定中華人民共和國香港特別行政區基本法，規定香港特別行政區實行的制度，以保障國家對香港的基本方針政策的實施。

# 第一章 總 則

## 第四條

### 徵求意見稿

第五條 香港特別行政區依法保障香港特別行政區居民和其他人的權利和自由。

### 草 案

\* 第四條 香港特別行政區依法保障香港特別行政區居民和其他人的權利和自由。

\* 說明：本條文原為徵求意見稿第五條。

## 第五條

### 徵求意見稿

第四條 香港特別行政區不實行社會主義制度和政策，保持原有的資本主義制度和生活方式，五十年不變。

### 草 案

\* 第五條 香港特別行政區不實行社會主義制度和政策，保持原有的資本主義制度和生活方式，五十年不變。

\* 說明：本條文原為徵求意見稿第四條。

## 第六條

### 徵求意見稿

第六條 【財產所有權，包括財產的取得、使用、處置和繼承的權利和依法徵用財產得到補償的權利，均受法律保護。徵用財產的補償應相當於該財產的實際價值，可自由兌換，不得無故遲延支付。】

### 草 案

第六條 【香港特別行政區依法保護私有財產權。】

### 諮詢報告

P. 31/2/五

寫得太詳細“徵用財產的補償應相當於該財產的實際價值”一向會惹來無窮訴訟。現時很多買賣土地的訴訟，所爭議的就是這個“實際價值”的問題。

P. 32/一

從本條文的法律精神看，徵用財產及其補償同樣應受法律保護。但補償的行政細節，例如“相當於財產的實際價值”、“可自由兌換”、“不得無故遲延支付”等，不需在基本法中列明。

P. 32/三

“實際價值”是絕對不可以採用的觀念和名詞。

P. 32/四

“不得無故遲延支付”的規定只適合於未來政府的行政守則。

P. 32/3.2/一

“財產所有權”應改為“財產私有權”。

## 第七條

### 徵求意見稿

第七條 香港特別行政區境內的土地和自然資源屬於國家所有，由香港特別行政區政府負責管理、使用、開發、出租或批給個人【或法人團體】使用或開發，其收入全歸香港特別行政區政府支配。

### 草 案

第七條 香港特別行政區境內的土地和自然資源屬於國家所有，由香港特別行政區政府負責管理、使用、開發、出租或批給個人【、法人或團體】使用或開發，其收入全歸香港特別行政區政府支配。

## 第八條

### 徵求意見稿

第八條 香港原有法律，即普通法、衡平法、條例、附屬立法和習慣法，除【與】本法相抵觸或經香港特別行政區的立法機關作出修改者外，予以保留。

### 草 案

第八條 香港原有法律，即普通法、衡平法、條例、附屬立法和習慣法，除 \*【同】本法相抵觸或經香港特別行政區的立法機關作出修改者外，予以保留。

\* 說明：草案以“同”字代替徵求意見稿之“與”字。

出現相同更改之處的條文為第十一、一百三十、一百三十一、一百三十二、一百三十三、一百四十九、一百五十一、一百五十六、一百五十八及一百五十九條。

## 第九條

### 徵求意見稿

第九條 香港特別行政區的行政機關、立法機關和司法機關，除使用中文外，還可使用英文【。】

### 諮詢報告

P. 37/2.3/—

若要保持香港的現狀，就必須在基本法中列明英文將繼續是香港的法定語言。

P. 38/2.4/—

中文和英文均應有平等的官方地位。

P. 39/—

改為：“香港特別行政區均以中、英文為法定語言。...”

### 草 案

第九條 香港特別行政區的行政機關、立法機關和司法機關，除使用中文外，還可使用英文【，】英文也是正式語文。  
.....

P. 39/七

“中、英語文為香港特別行政區法定語文，香港特別行政區的行政機關、立法機關和司法機關，應中、英語文並重。”

P. 39/十

“中文和英文均為香港的正式語言。”

## 第十條

### 徵求意見稿

第一百六十六條 香港特別行政區除懸掛國旗和國徽外，可使用區旗和區徽。(待擬)  
X X

第一百六十七條 香港特別行政區的區旗。(待擬)

第一百六十八條 香港特別行政區的區徽。(待擬)

### 草 案

\* 第十條 香港特別行政區除懸掛中華人民共和國國旗和國徽外，還可使用香港特別行政區區旗和區徽。

香港特別行政區的區旗(待擬)。

香港特別行政區的區徽(待擬)。

\* 說明：本條文由徵求意見稿第一百六十六、一百六十七及一百六十八條合併而成。

## 第十一條

### 徵求意見稿

第十條 根據中華人民共和國憲法第三十一條，香港特別行政區的《政策和制度》，包括社會、經濟制度，有關保障居民的基本權利和自由的制度，以及行政管理、立法和司法方面的制度，均以本法的規定為依據。  
X X

香港特別行政區立法機關制定的任何法律，均不得與本法相抵觸。

### 草 案

\* 第十一條 根據中華人民共和國憲法第三十一條，香港特別行政區的《制度和政策》，包括社會、經濟制度，有關保障居民的基本權利和自由的制度，行政管理、立法和司法方面的制度，以及有關政策，均以本法的規定為依據。

香港特別行政區立法機關制定的任何法律，均不得同本法相抵觸。

\* 說明：本條文原為徵求意見稿第十條。

## 第二章 中央和香港特別行政區的關係

### 第十三條

#### 徵求意見稿

第十二條 中央人民政府負責管理與香港特別行政區有關的外交事務。

中央人民政府授權香港特別行政區依照本法自行處理有關的對外事務。

中華人民共和國外交部在香港設立機構處理外交事務。

#### 草 案

第十三條 中央人民政府負責管理與香港特別行政區有關的外交事務。

\* 中華人民共和國外交部在香港設立機構處理外交事務。

\* 中央人民政府授權香港特別行政區依照本法自行處理有關的對外事務。

\* 說明：本條文第二及第三款之次序與徵求意見稿該兩款之次序對調。

### 第十四條

#### 徵求意見稿

第十三條 中央人民政府負責管理香港特別行政區的防務。

中央人民政府派駐香港特別行政區負責防務的軍隊不干預香港特別行政區的地方事務。香港特別行政區政府在必要時，可向中央人民政府請求駐軍協助維持社會治安和救助災害。

駐軍人員除【應】遵守全國性的法律外，還【應】遵守香港特別行政區的法律。

駐軍費用由中央人民政府負擔。

#### 草 案

第十四條 中央人民政府負責管理香港特別行政區的防務。

香港特別行政區政府負責維持香港特別行政區的社會治安。  
.....

中央人民政府派駐香港特別行政區負責防務的軍隊不干預香港特別行政區的地方事務。香港特別行政區政府在必要時，可向中央人民政府請求駐軍協助維持社會治安和救助災害。

駐軍人員除【須】遵守全國性的法律外，還【須】遵守香港特別行政區的法律。

駐軍費用由中央人民政府負擔。

## 諮詢報告

P. 49/2.2/二

此條並沒有把《中英聯合聲明》內兩處提及的社會治安由特別行政區政府負責維持的原則寫出來，意義不完確。

P. 50/3.2/八

第三款第二句“應”字改為“須”字。

P. 51/九

香港特別行政區的社會治安由香港特別行政區政府負責維持。

P. 52/3.3/三

加上：“社會治安由特別行政區政府負責；駐軍應遵守特別行政區法律。”

# 第十六條

## 徵求意見稿

第十五條 香港特別行政區享有行政管理權，依照本法的有關規定自行處理【財政、金融、經濟、工商業、貿易、稅務、郵政、民航、海事、交通運輸、漁業、農業、人事、民政、勞工、教育、醫療衛生、社會福利、文化康樂、市政建設、城市規劃、房屋、房地產、治安、出入境、天文氣象、通訊、科技、體育和其他方面】的行政事務。

## 草案

第十六條 香港特別行政區享有行政管理權，依照本法的有關規定自行處理【香港特別行政區】的行政事務。

## 諮詢報告

P. 56/2.3/一

本條儘量列出香港特別行政區會享有的行政權。但其他範圍，比如污染和青年事務可隨時加上，由於條文不能將所有事務都列出，故應否這樣寫實令人懷疑。

P. 56/2.3/二

既然特別行政區將享有高度自治權，故列出特別行政區不享有的行政權力比列出會享有的權力更容易。否則會有將屬於特別行政區的行政權力遺漏的危險。

P. 56/2.3/三

本條列出一系列行政權力，藉以限制特別行政區的行政權，不過，《中英聯合聲明》中除國防和外交權外，對特別行政區權力沒有任何限制。

P. 56/3.2/一

改為：“香港特別行政區享有行政管理權，依照本法的規定自行處理所有行政事務。”

P. 57/一

改為：“香港特別行政區享有行政管理權。”

P. 57/二

改為：“香港特別行政區享有行政管理權，自行管理各方面的行政工作。”

## 第十七條

### 徵求意見稿

第十六條 香港特別行政區享有立法權。

香港特別行政區的立法機關制定的法律須報全國人民代表大會常務委員會備案。備案不影響該法律的生效。

全國人民代表大會常務委員會在徵詢其所屬的香港特別行政區基本法委員會(註2)後，如認為香港特別行政區的任何法律不符合本法【或法定程序】，可將有關法律發回重議或撤銷，但不作修改。經全國人民代表大會常務委員會發回重議或撤銷的法律立即失效。該法律的失效無溯及力。

### 草案

第十七條 香港特別行政區享有立法權。

香港特別行政區的立法機關制定的法律須報全國人民代表大會常務委員會備案。備案不影響該法律的生效。

全國人民代表大會常務委員會在徵詢其所屬的香港特別行政區基本法委員會後，如認為香港特別行政區立法機關制定的任何法律不符合本法【關於中央管理的事務及中央和香港特別行政區關係的條款】，可將有關法律發回，但不作修改。經全國人民代表大會常務委員會發回的法律立即失效。該法律的失效，除香港特別行政區的法律另有規定外，無溯及力。

### 諮詢報告

P. 59/2.3/三

不同意有關全國人大常委會可將香港法律發回重議或撤銷此規定。

P. 59/2.3/四

人大常委會可將有關法律發回重議或撤銷，但不作修改，是有問題。

P. 60/一

人大常委會應避免撤銷香港的法律。

P. 60/二

全國人大常委會的撤銷程序完全單向，只經一重徵詢，就可撤銷，過於簡單，也不尊重本港立法機關。全國人大常委會非但有基本法解釋權，還有撤銷權，對基本法的操縱權過大。

P. 60/三

全國人大常委會不僅可以否決香港立法機關新的立法，甚至還可以否決香港已有的法律。這種無限絕對的否決權可使香港享有的立法權成一紙空文。

P. 61/一

刪除條文中的兩個“撤銷”，保證港人治港原則。

P. 66/3.5/二

全國人大常委會只可將不合基本法的法律發回重議，但不能撤銷。

## 第十八條

### 徵求意見稿

第十七條 在香港特別行政區實行的法律為本法，以及本法第八條規定的香港原有法律和香港特別行政區立法機關制定的法律。

【全國人民代表大會和全國人民代表大會常務委員會制定的法律，除本條第三款規定者外，不在香港特別行政區實施。

全國人民代表大會和全國人民代表大會常務委員會制定的有關國防、外交的法律以及其他有關體現國家統一和領土完整並且按本法規定不屬於香港特別行政區高度自治範圍的法律，凡須在香港特別行政區實施的，由國務院指令香港特別行政區政府在當地公佈或立法實施。

除緊急情況外，國務院在發佈上述指令前，均事先徵詢香港特別行政區基本法委員會和香港特別行政區政府的意見。

香港特別行政區政府如未能遵照國務院的指令行事，國務院可發佈命令將上述法律在香港特別行政區實施。】

### 諮詢報告

P. 70/二

最後一款，說國務院的“指令”如果無效，便可加發“命令”，這個寫法不妥。

P. 70/2. 2. 4/二

第三、四、五款所用字眼極具彈性，容易引致法人憂慮中央藉此條文日後對特別行政區立法權造成干預。

P. 71/3. 1/三

第三款所列範圍，應該刪除或進一步界定。

P. 71/3. 1/七

刪除“以及其他有關體現國家統一和領土完整並且按本法規定不屬於香港特別行政區高度自治範圍的法律。”

P. 71/3. 1/八

刪除“緊急情況”四字。

### 草案

第十八條 在香港特別行政區實行的法律為本法以及本法第八條規定的香港原有法律和香港特別行政區立法機關制定的法律。

【全國性法律除列於本法附件三者外，不在香港特別行政區實施。凡列於本法附件三之法律，由香港特別行政區在當地公佈或立法實施。

全國人民代表大會常務委員會在徵詢其所屬的香港特別行政區基本法委員會和香港特別行政區政府的意見後，可對列於本法附件三的法律作出增減，任何列入附件三的法律，限於有關國防、外交和其他按本法規定不屬於香港特別行政區自治範圍的法律。

全國人民代表大會常務委員會決定宣佈戰爭狀態或因香港特別行政區內發生香港特別行政區不能控制的動亂而決定香港特別行政區進入緊急狀態，中央人民政府可發佈命令將有關全國性法律在香港特別行政區實施。】

P. 72/二

刪除“國家統一”四字。

P. 72/三

刪除“遵照國務院的指令行事。”

P. 77/3.4/二

“破壞國家統一”的提法比較籠統，難以界定，在中國還未完全統一而港人對統一中國的方式還沒有完全達成共識的情況下，把此條列於基本法內，不一定適當，

P. 77/3.6

建議全國性法律列於附件。

# 第十九條

## 徵求意見稿

第十八條 香港特別行政區享有獨立的司法權和終審權。

香港特別行政區法院除繼續保持香港原有法律原則對法院審判權所作的限制外，對所有的案件均有審判權。

香港特別行政區法院對屬於【中央人民政府管理的國防、外交事務和中央人民政府的行政行為】的案件無管轄權。香港特別行政區法院在審理案件中，如遇有涉及【國防、外交和中央人民政府的行政行為】的問題，應徵詢行政長官的意見。行政長官就該等問題發出的證明文件對法院有約束力。

行政長官在發出上述證明文件前，須取得【全國人民代表大會常務委員會或國務院】的證明書。

## 諮詢報告

P. 82/2.3/二

“中央人民政府的行政行為”一詞概念混淆，會被濫用或誤解。

P. 84/3.1/二

刪去“有關中央人民政府的行政行為”。

P. 85/3.2/三

第三款“中央人民政府的行政行為”改作“國家行為”。

P. 85/3.2/十

第四款“全國人民代表大會常務委員會或國務院”改為“中央人民政府”

P. 88/-

“中央人民政府的行政行為”應明確界定或刪除。

## 草案

第十九條 香港特別行政區享有獨立的司法權和終審權。

香港特別行政區法院除繼續保持香港原有法律制度和原則對法院審判權所作的限制外，對香港特別行政區所有的案件均有審判權。

香港特別行政區法院對屬於【國家行為】的案件無管轄權。香港特別行政區法院在審理案件中遇有涉及【國家事實】的問題，應取得行政長官就該等問題發出的證明文件，上述文件對法院有約束力。

行政長官在發出證明文件前，須取得【中央人民政府】的證明書。

## 第二十條

### 徵求意見稿

第十九條 香港特別行政區可享有全國人民代表大會和全國人民代表大會常務委員會及【國務院】授予的其他權力。

### 草 案

第二十條 香港特別行政區可享有全國人民代表大會和全國人民代表大會常務委員會及【中央人民政府】授予的其他權力。

## 第二十一條

### 徵求意見稿

第二十條 香港特別行政區居民中的中國公民可依法參與國家事務的管理。

<sup>x</sup>  
根據全國人民代表大會常務委員會確定的名額和代表產生辦法，由香港居民中的中國公民在香港選出香港特別行政區的全國人民代表大會代表，參加最高國家權力機關的工作。

### 草 案

第二十一條 香港特別行政區居民中的中國公民依法參與國家事務的管理。

根據全國人民代表大會確定的名額和代表產生辦法，由香港居民中的中國公民在香港選出香港特別行政區的全國人民代表大會代表，參加最高國家權力機關的工作。

## 第二十二條

### 徵求意見稿

第二十一條 中央人民政府所屬各部門、各省、自治區、直轄市均不得干預香港特別行政區根據本法自行管理的事務。

中央各部門、各省、自治區、直轄市如需在香港設立機構，須徵得香港特別行政區政府同意並經中央人民政府批准。

中央各部門、各省、自治區、直轄市在香港設立的一切機構及其人員均【應】遵守香港特別行政區的法律。

### 草 案

第二十二條 中央人民政府所屬各部門、各省、自治區、直轄市均不得干預香港特別行政區根據本法自行管理的事務。

中央各部門、各省、自治區、直轄市如需在香港設立機構，須徵得香港特別行政區政府同意並經中央人民政府批准。

中央各部門、各省、自治區、直轄市在香港設立的一切機構及其人員均【須】遵守香港特別行政區的法律。

中國其他地區的人進入香港特別行政區【需】  
辦理批准手續。

香港特別行政區可在北京設立辦事機構。

#### 諮詢報告

P. 97/3.2/五

第三段“應”字改作“須”字。

中國其他地區的人進入香港特別行政區【須】  
辦理批准手續。

香港特別行政區可在北京設立辦事機構。

## 第二十三條

#### 徵求意見稿

第二十二條 香港特別行政區應【以法律】

禁止任何【破壞國家統一和顛覆中央人民政府】  
的行為。

#### 諮詢報告

P. 99/2.1/三

此條文字眼方面可作修改，但基本精神不應改變。

P. 100/2.5/七

“顛覆”與“叛國”不同，所有民主國家都沒有法律禁止顛覆國家的行為。

P. 101/3.1/

應該列明何謂“破壞國家統一和顛覆中央人民政府的行為”。

P. 102/七

建議用“叛國”來代替“顛覆中央人民政府”。

#### 草 案

第二十三條 香港特別行政區應【自行立法】

禁止任何【叛國、分裂國家、煽動叛亂及竊取國  
家機密】的行為。

## 第三章 居民的基本權利和義務

### 第二十五條

#### 徵求意見稿

第二十四條 香港居民，不分國籍、種族、

民族、語言、性別、職業、宗教信仰、政見、教育程度、財產狀況，在法律面前一律平等。

#### 草案

第二十五條 香港居民在法律面前一律平等。

### 第二十六條

#### 徵求意見稿

第二十五條 年滿二十一週歲的香港特別行

政區永久性居民，均依法享有選舉權和被選舉權。

#### 草案

第二十六條 香港特別行政區永久性居民依

法享有選舉權和被選舉權。

### 第二十七條

#### 徵求意見稿

第二十六條 香港居民享有言論、新聞、出

版的自由，結社、組織和參加工會、罷工的自由，

《集會、遊行》的自由。

#### 草案

第二十七條 香港居民享有言論、新聞、出

版的自由，結社、《集會、遊行》、示威的自由，

組織和參加工會、罷工的權利和自由。

#### 諮詢報告

P. 134/3.3/三

在“自由”後加上“權利”二字。

P. 135/五

加上：示威的自由。

P. 135/十六

加上：工人有罷工的自由和權利。

## 第二十八條

### 徵求意見稿

第二十七條 香港居民的人身自由不受侵犯。

香港居民不受非法逮捕、拘留【或】監禁。

禁止【以任何方法】非法剝奪或限制居民的人身自由。禁止非法〔搜查居民的身體〕。

### 諮詢報告

P. 138/2.3/二

英文“arbitrary”的概念較“非法”的概念可取。

P. 139.3.2/一

將“非法”一詞改為“任意”。

P. 141/3.4/一/100

建議加上“不受酷刑或其他不人道拷問的權利。”

### 草案

第二十八條 香港居民的人身自由不受侵犯。

香港居民不受任意或非法逮捕、拘留【、】

監禁。禁止【任意或】非法〔搜查居民的身體〕、  
剝奪或限制居民的人身自由。禁止對居民施行酷  
刑、任意或非法剝奪居民的生命。  
.....

## 第二十九條

### 徵求意見稿

第二十八條 香港居民的住宅和其他房屋不

受侵犯。禁止非法搜查或非法侵入居民的住宅和  
其他房屋。  
X X X

### 諮詢報告

P. 143/2.2/一

“非法”一詞有問題。

P. 143/2.3/一

英文“arbitrary”的概念較“非法”的概念可取。

P. 143/3.2/一

將“非法”一詞改為“任意”。

P. 144/3.3/

刪去“非法”一詞。

### 草案

第二十九條 香港居民的住宅和其他房屋不

受侵犯。禁止任意或非法搜查、侵入居民的住宅  
和其他房屋。  
.....

## 第三十一條

### 徵求意見稿

第三十條 香港居民有在香港特別行政區境內遷徙的自由，有移居其他國家和地區的自由。

【持有有效旅行證件的香港居民有旅行和出入境的自由，】除非受到法律限制，可自由離開香港特別行政區，無需特別批准。

### 諮詢報告

P. 151/3.2/四

應註明持有旅遊證件者(永久性居民)的權利。

P. 151/3.2/五

不應將香港居民的旅行和出入境自由與持有有效旅行證件連繫在一起。

### 草 案

第三十一條 香港居民有在香港特別行政區境內遷徙的自由，有移居其他國家和地區的自由。

【香港居民有旅行和出入境的自由，持有有效旅行證件的香港居民，】除非受到法律限制，可自由離開香港特別行政區，無需特別批准。

## 第三十二條

### 徵求意見稿

第三十一條 香港居民有信仰的自由。

香港居民有宗教信仰的自由，有傳教和《公開》舉行、參加宗教活動的自由。

### 諮詢報告

P. 154/3.4/五

在“香港居民……有傳教和公開舉行、參加宗教活動的自由”中“傳教”前加上“公開”。

### 草 案

第三十二條 香港居民有信仰的自由。

香港居民有宗教信仰的自由，有《公開》傳教和舉行、參加宗教活動的自由。

## 第三十五條

### 徵求意見稿

第三十四條 香港居民有權得到秘密法律諮詢、向法院提起訴訟、選擇律師及時保護自己的合法權益或在法庭上為其代理和獲得司法補救。

香港居民有權對行政部門和行政人員的行為向法院【申訴】。

### 草 案

第三十五條 香港居民有權得到秘密法律諮詢、向法院提起訴訟、選擇律師及時保護自己的合法權益或在法庭上為其代理和獲得司法補救。

香港居民有權對行政部門和行政人員的行為向法院【提起訴訟】。

## 第三十六條

### 徵求意見稿

第三十五條 香港居民有享受社會福利的權利【，】勞工的福利待遇受法律保護。

### 草 案

第二十六條 香港居民有依法享受社會福利的權利【。】勞工的福利待遇受法律保護。

## 第三十九條

### 徵求意見稿

第三十八條 《公民權利和政治權利國際公約》和《經濟、社會與文化權利的國際公約》適用於香港的有關規定，通過香港特別行政區的法律予以實施。

第三十九條 香港居民享有的權利和自由，除依法規定外不得限制。但此種限制【應以維  
x  
護國家安全、社會秩序、社會公安、公共衛生、公共道德以及保障他人的權利和自由所必需為限】。

### 草 案

\* 第二十九條 《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利的國際公約》和國際勞工公約適用於香港的有關規定繼續有效，通過香港特別行政區的法律予以實施。

香港居民享有的權利和自由，除依法規定外不得限制。此種限制【不得與本條第一款規定抵觸】。

\* 說明：本條文由徵求意見稿第三十八及第三十九條合併而成。

### 諮詢報告

## 第四十一條

### 徵求意見稿

第四十一條 在香港特別行政區內的香港居民以外的其他人，依法享有本章規定的香港居民的權利和自由。

### 草 案

第四十一條 在香港特別行政區境內的香港居民以外的其他人，依法享有本章規定的香港居民的權利和自由。

## 第四十二條

### 徵求意見稿

第四十二條 香港居民和在香港的其他人有遵守香港特別行政區法律的義務。

### 草 案

第四十二條 香港居民和在香港的其他人有遵守香港特別行政區實行的法律的義務。

## 第四章 政治體制

### 第一節 行政長官

#### 第四十三條

##### 徵求意見稿

第四十三條 香港特別行政區行政長官是香港特別行政區的首長，代表香港特別行政區。

香港特別行政區行政長官依照本法規定對中央人民政府和香港特別行政區負責。

##### 草 案

第四十三條 香港特別行政區行政長官是香港特別行政區的首長，代表香港特別行政區。

香港特別行政區行政長官依照本法的規定對中央人民政府和香港特別行政區負責。

#### 第四十五條

##### 徵求意見稿

第四十五條 香港特別行政區行政長官在當地通過選舉或協商產生，由中央人民政府任命。

行政長官產生的具體辦法由附件一《香港特別行政區行政長官的產生辦法》規定。

附件一規定的行政長官的產生辦法可根據香港特別行政區的實際情況和循序漸進的原則【予以變更。此項變更須經香港特別行政區立法會議全體成員三分之二多數通過，行政長官同意，並報全國人民代表大會常務委員會批准。】

##### 草 案

第四十五條 香港特別行政區行政長官在當地通過選舉或協商產生，由中央人民政府任命。

\* 行政長官的產生辦法根據香港特別行政區的實際情況和循序漸進的原則【而規定，最終達至普選產生的目標。】

\* 行政長官產生的具體辦法由附件一《香港特別行政區行政長官的產生辦法》規定。

\* 說明：本文第二及第三款之次序與徵求意見稿該兩款之次序對調。

##### 諮詢報告

P. 211/2.3/五

要改變行政長官產生的方法，應由更高權力機構或全民去決定，而不是行政長官的同意。

P. 212/3.2.3/一

刪去“行政長官同意”。

P. 213/八

在“循序漸進”後加上“向全民普選過渡”。

## 第四十六條

### 徵求意見稿

第四十六條 香港特別行政區行政長官每屆  
X X  
任期五年，可連任一次。

### 草 案

第四十六條 香港特別行政區行政長官任期  
五年，可連任一次。

## 第四十七條

### 徵求意見稿

第四十七條 香港特別行政區行政長官必須  
廉潔奉公、盡忠職守。

行政長官就任時應向香港特別行政區終審法  
院首席法官申報財產，秘密記錄在案。  
X X

### 草 案

第四十七條 香港特別行政區行政長官必須  
廉潔奉公、盡忠職守。

行政長官就任時應向香港特別行政區終審法  
院首席法官申報財產，記錄在案。

### 諮詢報告

P. 215/2.1/-

反對秘密記錄。

P. 216/-

行政長官須“申報財產，秘密記錄在案”的規定使行政長官只申報其某段時間的財產狀況，而此資料不向任何人公開，並無真正的作用。

P. 216/3.1/三

刪去：“秘密”二字。

## 第四十八條

### 徵求意見稿

#### 第四十八條

(三) 簽署【立法會議】通過的法案，公佈  
法律；

簽署立法會議通過的【財政預算、決  
算案，】 報中央人民政府備案；

### 草 案

#### 第四十八條

(三) 簽署 \*【立法會】通過的法案，公佈法  
律；

簽署立法會通過的【財政預算案、將財  
政預算、決算】報中央人民政府備案；

\* 說明：草案以“立法會”代替徵求意見稿之  
“立法會議”。出現相同更改之處的  
條文為第四十九、五十、五十一、五  
十二、六十四、六十七、六十八、七  
十、七十一、七十二及七十八條。

(五) 提名並報請中央人民政府任命下列主

要官員：各司司長、副司長，各局局

長，廉政專員，審計署署長，警務處

長，外事處長(註3)；建議中央人民

政府免除上述官員職務；

根據需要並經中央人民政府批准，聘

請相當於局級或局級以上的顧問；

根據安全和公共利益的考慮，決定

(十一) 政府官員或其他負責政府公務的人

員是否向立法會議作證和提供證據；

員是否向立法會或其屬下的委員會作

證和提供證據；

(五) 提名並報請中央人民政府任命下列主要

官員：各司司長、副司長，各局局長，

廉政專員，審計署長，警務處長；建議

中央人民政府免除上述官員職務；

(十一) 根據安全和重大公共利益的考慮，決

定政府官員或其他負責政府公務的人

員是否向立法會或其屬下的委員會作

證和提供證據；

### 諮詢報告

P. 221/三

政府部門首長的稱呼應統一。即全部稱為審計署署長、警務處處長、外事處處長或全部稱為審計署長、警務處長、外事處長。

P. 221/(乙)/五

毋須經中央人民政府批准。

P. 224/3.2.5/二

刪去“根據需要並經中央人民政府批准，聘請相當於局級或局級以上的顧問。”

## 第四十九條

### 徵求意見稿

第四十九條 香港特別行政區行政長官如認

為立法會議通過的法案不符合香港特別行政區的

整體利益，可在三個月內將該法案發回立法會議

重議【。】立法會議如以不少於全體【成員】三

分之二多數再次通過原案，行政長官必須在一個

月內簽署公佈或按本法第五十條的規定處理。

### 草 案

第四十九條 香港特別行政區行政長官如認

為立法會通過的法案不符合香港特別行政區的整

體利益，可在三個月內將法案發回立法會重議

【，】立法會如以不少於全體\*【議員】三分之

多數再次通過原案，行政長官必須在一個月內簽

署公佈或按本法第五十條的規定處理。

\* 說明：草案以“議員”代替徵求意見稿之“成員”。出現相同更改之處的條文為第五十一、五十五、六十四、六十七、七十、七十二、七十三、七十八及一百五十八條。

## 第五十條

### 徵求意見稿

第五十條 如行政長官拒絕簽署立法會議再次通過的法案或立法會議拒絕通過政府提出的【財政預算法案】或其他重要法案，經協商仍不能取得一致意見，行政長官可解散立法會議。

行政長官在解散立法會議前，須徵詢行政會議的意見。行政長官在其一【屆】任期內只能解散立法會議一次。

### 草 案

第五十條 如行政長官拒絕簽署立法會再次通過的法案或立法會拒絕通過政府提出的 \*【財政預算案】或其他重要法案，經協商仍不能取得一致意見，行政長官可解散立法會。

行政長官在解散立法會前，須徵詢行政會議的意見。行政長官在其一【任】任期內只能解散立法會一次。

\* 說明：草案以“財政預算案”代替徵求意見稿之“財政預算法案”。出現相同更改之處的條文為第四十八及五十一條。

## 第五十一條

### 徵求意見稿

第五十一條 如立法會議拒絕批准政府提出的財政預算法案，【或】由於立法會議已被解散而不能批准撥款，行政長官可在選出新的立法會議前的一段時期內，按上一財政年度的開支標準，批准臨時短期撥款。

### 草 案

第五十一條 如果立法會拒絕批准政府提出的財政預算案，可由行政長官向立法會申請臨時撥款。【如果】由於立法會已被解散而不能批准撥款，行政長官可在選出新的立法會前的一段時期內，按上一財政年度的開支標準，批准臨時短期撥款。

## 第五十二條

### 徵求意見稿

第五十二條 香港特別行政區行政長官如有下列情況之一者必須辭職：

### 草 案

第五十二條 香港特別行政區行政長官如有下列情況之一者必須辭職：

(二)因兩次拒絕簽署立法會議通過的法案而解散立法會議，重選的立法會議仍以全體成員三分之二多數通過所爭議的原案；

(二) 因兩次拒絕簽署立法會通過的法案而解散立法會，重選的立法會仍以全體議員三分之二多數通過所爭議的原案，而行  
政長官仍拒絕簽署；

第五十三條

徵求意見稿

第五十三條 香港特別行政區行政長官短期不能履行職務時，依次由政務司長、財政司長、  
X X  
律政司長臨時代理其職務。

行政長官缺位時，應在六個月內產生新的一屆行政長官。行政長官缺位期間的職務代理，依照上款規定辦理。

草 案

第五十三條 香港特別行政區行政長官短期不能履行職務時，由政務司長、財政司長、律政司長依上述順序臨時代理其職務。

行政長官缺位時，應在六個月內依本法第四十五條的規定產生新的行政長官。行政長官缺位期間的職務代理，依照上款規定辦理。

第五十五條

徵求意見稿

第五十五條 香港特別行政區行政會議的成員由行政長官從行政機關的主要官員、立法會議員和社會人士中委任，其【任期或任期未滿時終止委任，】由行政長官決定。行政會議成員的任期應不超過委任他的行政長官的任期。

香港特別行政區行政會議成員由香港特別行政區永久性居民中的中國公民擔任。

行政長官認為必要時可邀請有關人士列席會議。

草 案

第五十五條 香港特別行政區行政會議的成員由行政長官從行政機關的主要官員、立法會議員和社會人士中委任，其【任免】由行政長官決定。行政會議成員的任期應不超過委任他的行政長官的任期。

香港特別行政區行政會議成員由香港特別行政區永久性居民中的中國公民擔任。

行政長官認為必要時可邀請有關人士列席會議。

## 第二節 行政機關

### 第六十條

#### 徵求意見稿

第六十條 香港特別行政區政府的首長是香港特別行政區行政長官。

香港特別行政區政府設政務司、財政司、律政司和各局、處、署。

香港特別行政區政府的組織由法律規定。  
X X X X X X X X X X X X X X X X

#### 諮詢報告

P. 257/2/一  
特別行政區政府的行政組織架構應可保留一定的彈性，毋須作硬性規定。

#### 草 案

第六十條 香港特別行政區政府的首長是香港特別行政區行政長官。

香港特別行政區政府設政務司、財政司、律政司和各局、處、署。

### 第六十二條

#### 徵求意見稿

第六十二條 香港特別行政區政府行使下列職權：

(二) 管理本法第十五條所規定的各項行政  
X X X X X X X X X X  
事務；

#### 草 案

第六十二條 香港特別行政區政府行使下列職權：

(二) 管理各項行政事務；

\* (六) 委派官員列席立法會。

\* 說明：增加第(六)項。

### 第六十四條

#### 徵求意見稿

第六十四條 香港特別行政區【行政機關】必須遵守法律，對香港特別行政區立法會議員負責：執行立法會議通過並已生效的法律；定期向立法會議作施政報告；答覆立法會議員的質詢；徵稅和公共開支須經立法會議批准。

#### 草 案

第六十四條 香港特別行政區【政府】必須遵守法律，對香港特別行政區立法會負責：執行立法會通過並已生效的法律；定期向立法會作施政報告；答覆立法會議員的質詢；徵稅和公共開支須經立法會批准。

## 第三節 立法機關

### 第六十七條

#### 徵求意見稿

第六十七條 香港特別行政區立法會議由混合選舉產生。

立法會議產生的具體辦法由附件二《香港特別行政區立法會議的產生辦法》規定。

附件二規定的立法會議的產生辦法可根據香港特別行政區的實際情況和循序漸進的原則予以變更。此項變更須經香港特別行政區立法會議全體成員三分之二多數通過，行政長官同意，並報全國人民代表大會常務委員會批准。】

#### 草案

第六十七條 香港特別行政區立法會由選舉產生。

\* 立法會的產生辦法根據香港特別行政區的實際情況和循序漸進的原則【而規定，最終達至全部議員由普選產生的目標。】

\* 立法會產生的具體辦法由附件二《香港特別行政區立法會的產生辦法》規定。

\* 說明：本條文第二及第三款之次序與徵求意見稿該兩款之次序對調。

#### 諮詢報告

P. 273/2.1/一

“混合選舉”是不健全的。

P. 273/2.1/四

“選舉”其實已包括直接及間接兩種，毋須規定為混合選舉，因下世紀全世界可能都會實行直選。

P. 273/2.1/五

寫明以“混合選舉”方式產生立法機關，排除了實行百分之百普選的可能性。

P. 274/二

混合選舉可作為各種選舉方式的其中一種，並於附冊中註明，而不必在基本法條文內作出規限。

P. 274/2.2/一

原文沒有明確表達“循序漸進”的方向。

P. 274/2.2/五

應清楚列明“循序漸進的原則”的意思及其方向，如果該句解作向民主邁進，便應在基本法中列明。

P. 274/2.3/五

不應給予行政長官否決變更程序的權力，否則有違民主的原則。

P. 275/3.2.1/一

刪去“混合”一詞。

## 第六十八條

### 徵求意見稿

第六十八條 香港特別行政區立法會議每屆任期四年。

### 草 案

第六十八條 香港特別行政區立法會除第一屆任期為兩年外，每屆任期四年。  
.....

## 第七十條

### 徵求意見稿

#### 第七十條

方案一：

× × × ×

香港特別行政區立法會議主席由立法會議成員互選產生。

香港特別行政區立法會議主席由年滿四十周歲，在香港通常居住連續滿二十年的香港特別行政區永久性居民中的中國公民擔任。

方案二：

× × × ×

香港特別行政區立法會議主席由行政長官兼  
× ×

任。  
×

### 諮詢報告

P. 279/2.2  
方案二並不適合。

### 草 案

#### 第七十條

香港特別行政區立法會主席由立法會議員互選產生。

香港特別行政區立法會主席由年滿四十周歲，在香港通常居住連續滿二十年的香港特別行政區永久性居民中的中國公民擔任。

## 第七十一條

### 徵求意見稿

第七十一條 香港特別行政區立法會議主席行使下列職權：

(二) 決定【、掌握議程】；

### 草 案

第七十一條 香港特別行政區立法會主席行使下列職權：

(二) 決定【議程，政府提出的議案須優先列入議程】；

## 第七十二條

### 徵求意見稿

第七十二條 香港特別行政區立法會行使

下列職權：

- (一) 根據本法規定並依照法定程序制定、  
《廢除和修改》法律；
- (二) 根據【行政機關】的提案，審核、通過財政預算、決算；
- (五) 對【行政機關】的工作提出質詢；
- (九) 《行政長官如有嚴重違法或瀆職行為，》  
【由】立法會議全體成員的四分之一聯合動議，經立法會議通過，可組成獨立的調查委員會，【其主席由終審法院首席法官擔任，】負責進行調查並向立法會議提出報告。如調查委員會認為有足夠證據構成上述指控，立法會議以全體成員三分之二多數通過，可提出彈劾案，報請中央人民政府決定。

### 諮詢報告

P. 290/3.2.5/五

加上：“及有權傳召有關人士出席作證和提供證據；”

P. 293/3.4/四

加上：“立法機關有權傳召政府官員或任何有關人士出席作證和提供證據。”

### 草 案

第七十二條 香港特別行政區立法會行使下

列職權：

- (一) 根據本法規定並依照法定程序制定、《修改和廢除》法律；
- (二) 根據【政府】的提案，審核、通過財政預算、決算；
- (五) 對【政府】的工作提出質詢；
- (九) 【如】立法會全體議員的四分之一聯合動議，指控《行政長官有嚴重違法或瀆職行為而不辭職，》經立法會通過進行調查，立法會可委托終審法院首席法官負責組成獨立的調查委員會，【並擔任主席。】調查委員會負責進行調查，並向立法會提出報告。如該調查委員會認為有足夠證據構成上述指控，立法會以全體議員三分之二多數通過，可提出彈劾案，報請中央人民政府決定；

\* (十) 在行使上述各項職權時，如有需要，可傳召有關人士出席作證和提供證據。

\* 說明：增加第(十)項。

## 第七十三條

### 徵求意見稿

#### 第七十三條

方案一：  
／／／／／

香港特別行政區立法會議員可根據本法規

定依照法定程序個別或聯名提出法律草案，【但

／／／／／

下列三項在提出前必須得到行政長官的書面同意：

- (一) 涉及財政收入或支出者；
- (二) 涉及政府政策者；
- (三) 涉及政府的結構和管理運作者。

方案二：  
／／／／／

香港特別行政區立法會議員根據本法規定

並依照法定程序提出法律草案，凡不涉及公共開

支和公共政策的法律草案，可由立法會議成員個

別或聯名提出。】

### 諮詢報告

P. 298/3.2.1.2/3

改為：“香港特別行政區立法會議員根據本法規定並依照法定程序提出法律草案，凡不涉及公共開支的法律草案，可由立法會議成員個別或聯名提出。凡涉及公共開支的法律草案，必須得到行政長官的書面同意才可提出。”

### 草 案

#### 第七十三條

香港特別行政區立法會議員根據本法規定並依照法定程序提出法律草案，【凡不涉及公共開支和政府的結構和管理運作者，可由立法會議員個別或聯名提出。凡涉及政府政策者，在提出前必須得到行政長官的書面同意。】

## 第七十八條

### 徵求意見稿

#### 第七十八條 香港特別行政區立法會議成員

如有下列情況之一，由立法會議主席宣告其喪失

立法會議成員的資格（註6）：

／／

- (一) 未得到立法會議主席的同意，連續三

個月不出席會議；

### 草 案

#### 第七十八條 香港特別行政區立法會議員如

有下列情況之一，由立法會主席宣告其喪失立法會議員的資格：

- (一) 未得到立法會主席的同意，連續三個月

不出席會議而無合理解釋者；

．．．．．

- \* (四) 接受政府的委任而出任公務人員；

(五) 在香港特別行政區區內或區外被判犯有刑事罪行，判處【入獄】一個月以上，並經立法會議出席會議的成員三分之二通過解除其職務；

(六) 在香港特別行政區區內或區外被判犯有刑事罪行，判處【監禁】一個月以上，並經立法會出席會議的議員三分之二通過解除其職務；

\* 說明：增加第(四)項。

#### 諮詢報告

P. 304/2.2.1/-

此項的規定太過苛刻，因為該成員可能是由於重要理由而缺席的。

## 第四節 司法機關

### 第八十三條

#### 徵求意見稿

第八十三條 香港特別行政區法院依照本法第【十七】條所規定的適用於香港特別行政區的法律審判案件，其他普通法適用地區的司法判例可作參考。

#### 草案

第八十三條 香港特別行政區法院依照本法第【十八】條所規定的適用於香港特別行政區的法律審判案件，其他普通法適用地區的司法判例可作參考。

### 第八十六條

#### 徵求意見稿

第八十六條 香港特別行政區的刑事訴訟和民事訴訟中保留原在香港適用的原則和當事人享有的權利。

#### 草案

第八十六條 香港特別行政區的刑事訴訟和民事訴訟中保留原在香港適用的原則和當事人享有的權利。

\* 任何人在被合法拘捕後，享有盡早接受司法機關公正審判的權利，未經司法機關判罪之前均假定無罪。

\* 說明：增加第二款。

## 諮詢報告

P. 315/3.3/一

在條文原有字句後加上：“任何人在合法拘捕後，享有盡早接受公開，公平和獨立的司法機關公正審判的權利。任何人在未經公平和獨立的司法機關判罪之前，均假定無罪。”

# 第八十九條

## 徵求意見稿

### 第八十九條

除本法第八十七條和第八十八條規定的程序外，香港特別行政區終審法院的法官和高等法院首席法官的任命或免職，還須由行政長官徵得香港特別行政區立法會同意，並報全國人民代表大會常務委員會備案。

## 草 案

第八十九條 \* 香港特別行政區終審法院和高等法院的首席法官，應由香港特別行政區永久性居民中的中國公民擔任。

除本法第八十七條和第八十八條規定的程序外，香港特別行政區終審法院的法官和高等法院首席法官的任命或免職，還須由行政長官徵得香港特別行政區立法會同意，並報全國人民代表大會常務委員會備案。

\* 說明：增加第一款。

## 諮詢報告

P. 318/3.3/二

終審法院的法官和高等法院首席法官，作為司法機關的最高級人士，應規定由中國公民擔任。

# 第九十二條

## 徵求意見稿

第九十二條 香港特別行政區成立前在香港任職的法官和其他司法人員均可留用，其年資予以保留，薪金、津貼、福利待遇和服務條件不低於原來的標準。

## 草 案

\* 第九十二條 香港特別行政區成立前在香港任職的法官和其他司法人員均可留用，其年資予以保留，薪金、津貼、福利待遇和服務條件不低於原來的標準。

第九十三條 對退休或符合規定離職的法官  
× × × × ×  
和其他司法人員，包括香港特別行政區成立前已  
退休或離職者，不論其所屬國籍或居住地點，香  
港特別行政區政府按不低於原來的標準，向他們  
或其家屬支付應得的退休金、酬金、津貼和福利  
費。

對退休或符合規定離職的法官和其他司法人  
員，包括香港特別行政區成立前已退休或離職者，  
不論其所屬國籍或居住地點，香港特別行政區政  
府按不低於原來的標準，向他們或其家屬支付應  
得的退休金、酬金、津貼和福利費。

\* 說明：此條文由徵求意見稿第九十二及九十  
三條合併而成。

## 第九十三條

### 徵求意見稿

### 草 案

\* 第九十三條 香港特別行政區政府可參照原  
在香港實行的辦法，作出有關當地和外來的律師  
在香港特別行政區工作和執業的規定。

\* 說明：此條文為增補條文。

## 第五節 區域組織

## 第九十六條

### 徵求意見稿

第九十六條 香港特別行政區可設立非地方  
× ×  
政權性的區域組織，接受香港特別行政區政府就  
有關地區管理和其他事務的諮詢，或負責提供文  
化、康樂、環境衛生等服務（計 8 ）。  
× ×

### 草 案

第九十六條 香港特別行政區可設立非政權  
性的區域組織，接受香港特別行政區政府就有關  
地區管理和其他事務的諮詢，或負責提供文化、  
康樂、環境衛生等服務。

## 第六節 公務人員

### 第九十八條

#### 徵求意見稿

第九十八條 在香港特別行政區政府各部門任職的公務人員必須是香港特別行政區永久性居民。本法第一百條規定者或法律規定某一【薪】級點以下者不在此限。

公務人員必須盡忠職守，對香港特別行政區政府負責。

#### 草 案

第九十八條 在香港特別行政區政府各部門任職的公務人員必須是香港特別行政區永久性居民。本法第一百條對外籍公務人員另有規定者或法律規定某一【職】級以下者不在此限。

公務人員必須盡忠職守，對香港特別行政區政府負責。

### 第一百條

#### 徵求意見稿

第一百條 香港特別行政區政府可任用原香港公務人員中的或持有香港特別行政區永久性居民身份證的英籍和其他外籍人士擔任政府部門的各級公務人員，但下列各職級的官員必須由香港特別行政區永久性居民中的中國公民擔任：各司司長、副司長，各局局長，廉政專員，審計署署長，  
X  
保安局副局長，銓叙局副局長，警務處長、副處  
X X X X X X X X X X X X X X X X X X X  
長，外事處長、副處長，入境事務處長、海關總  
X X X X X X X X X X X X X X X X X X X  
監。  
X

香港特別行政區政府還可聘請英籍和其他外籍人士擔任政府部門的顧問；必要時並可從香港特別行政區以外聘請合格人員擔任政府部門的專門和技術職務。上述外籍人士只能以個人身份受聘，對香港特別行政區政府負責。

#### 草 案

第一百條 香港特別行政區政府可任用原香港公務人員中的或持有香港特別行政區永久性居民身份證的英籍和其他外籍人士擔任政府部門的各級公務人員，但下列各職級的官員必須由香港特別行政區永久性居民中的中國公民擔任：各司司長、副司長，各局局長，廉政專員，審計署長，警務處長。

香港特別行政區政府還可聘請英籍和其他外籍人士擔任政府部門的顧問，必要時並可從香港特別行政區以外聘請合格人員擔任政府部門的專門和技術職務。上述外籍人士只能以個人身份受聘，對香港特別行政區政府負責。

P. 335/四

國籍限制應只適用於司級職位。審計署署長、入境事務處長和海關總監及一些副司長應不受此限。

P. 335/五

銓叙局副局長可由外籍人士擔任。

P. 335/七

銓叙局的副局長、入境事務處處長和海關總監可考慮不一定限制外籍人士擔任。

## 第一百零二條

### 徵求意見稿

第一百零二條 公務人員應根據本人的資格、經驗和才能予以任用和提升，香港原有關於公務人員的招聘、僱用、考核、紀律、培訓和管理的制度，包括負責公務人員的任用、薪金、服務條件的專門機構，除有關給予外籍人員特權待遇的規定外，予以保留。

### 草 案

第一百零二條 公務人員應根據其本人的資格、經驗和才能予以任用和提升，香港原有關於公務人員的招聘、僱用、考核、紀律、培訓和管理的制度，包括負責公務人員的任用、薪金、服務條件的專門機構，除有關給予外籍人員特權待遇的規定外，予以保留。

## 第一百零三條

### 徵求意見稿

第一百零三條 香港特別行政區行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會議成員、各級法院法官和司法人員在就職時必須依法宣誓。

### 草 案

第一百零三條 香港特別行政區行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會議員、各級法院法官和其他司法人員在就職時必須依法宣誓。

## 第五章 經 濟

### \* 第一節 財政、金融、貿易和工商業

\* 說明：本節條文由徵求意見稿第一至四節合併而成

#### 第一百零四條

##### 徵求意見稿

第六條 【財產所有權，包括】財產的取得、使用、處置和繼承的權利【和】依法徵用【財產】得到補償的權利，均受法律保護。// 徵用財產的  
× × × × × × ×  
補償應相當於該財產的實際價值，可自由兌換，不得無故遲延支付。

第一百一十七條 【香港特別行政區繼續實行自由對外經濟貿易政策。

香港特別行政區政府保障貨物、無形財產和資本的流動自由。

外來投資受法律保護。】

##### 草 案

第一百零四條 【香港特別行政區依法保護私人 and 法人】財產的取得、使用、處置和繼承的權利【，以及】依法徵用【私人 and 法人財產時被徵用財產的所有人】得到補償的權利。

徵用財產的補償應相當於該財產當時的實際價值，可自由兌換，不得無故遲延支付。

【企業所有權和外來投資均受法律保護。】

##### 諮詢報告

P. 374/2.2/-

“自由貿易”在經濟好景時尚可實行，但並非永恒之方式。

P. 374/2.2/二

第二款錯把政府道義上的責任規定為政府職責，徒然增加政府的麻煩，但卻沒有實質好處。

## 第一百零五條

### 徵求意見稿

第一百零四條 香港特別行政區【的】財政獨立。

香港特別行政區的財政收入全部用於自身需要，不上繳中央人民政府。

### 草 案

第一百零五條 香港特別行政區【保持】財政獨立。

香港特別行政區的財政收入全部用於自身需要，不上繳中央人民政府。

\* 中央人民政府不在香港特別行政區徵稅。

\* 說明：此款原為徵求意見稿第一百零六條第二款。

## 第一百零六條

### 徵求意見稿

第一百零五條 香港特別行政區政府財政預算，以量入為出為原則【。】  
X X

【香港特別行政區政府財政總收入和財政總支出，在若干財政年度內，保持基本平衡。

香港特別行政區財政預算收支的增長率，在若干財政年度內，以不超過本地生產總值的增長率為原則。】

### 草 案

第一百零六條 香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則【，】【力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。】

### 諮詢報告

P. 353/2.2/九

即使為“在若干財政年度內”也非可取。因為政府仍然可能需要把某一年的財政預算進行調整，以平衡前幾個財政年度的結算。而這種調整未必適合當時的經濟環境。

P. 354/2.3/一

“收支基本平衡”意思不清。

P. 354/2.3/一

“在若干財政年度內”之解釋準則不清，將會引起問題。

P. 354/3.1/一

刪去“保持基本平衡”、“在若干財政年度內”等字眼。

P. 356/3.6/五

不應規限特別行政區的財政預算收支增長率。

## 第一百零七條

### 徵求意見稿

【第一百零八條 香港特別行政區實行獨立的稅收制度。

中央人民政府不在香港特別行政區徵稅。

第一百零七條 香港特別行政區繼續實行低稅政策。

第一百零八條 香港特別行政區的稅種、稅率和稅收寬免，由法律規定。】

### 草 案

第一百零七條 \*【香港特別行政區實行獨立的稅收制度。

香港特別行政區參照原在香港實行的低稅政策，自行立法規定稅種、稅率、稅收寬免和其他稅務事項。】

\* 說明：此條文由徵求意見稿第一百零六、一百零七及一百零八條合併而成。

### 諮詢報告

P. 358/2.2/四

此條文對未來政府構成不必要之限制，此等政策應由特別行政區政府因時制宜訂定。

P. 358/2.2/七

“繼續”兩字即認同現行的低稅政策，意味着現行稅制要作為一九九七年後的標準或上限，防止政府作較大的稅務改革，這是不相信特別行政區政府的表現。

P. 360/六

改為：“香港特別行政區自行制定稅務政策。”

P. 360/九

加上：“由香港特別行政區自行決定”等字。

## 第一百零八條

### 徵求意見稿

第一百零九條 香港特別行政區政府提供【條件，並採取措施】，以保持香港特別行政區的國際金融中心地位。  
x x x x x

### 諮詢報告

P. 364/一

刪除“提供條件，並採取措施”等字眼。

### 草 案

第一百零八條 香港特別行政區政府提供【適當的經濟和法律環境】，以保持香港的國際金融中心地位。

# 第一百零九條

## 徵求意見稿

### 第一百十條 香港特別行政區繼續實行自

由開放的貨幣金融政策。貨幣金融制度由法律規  
××××××××××  
定。

### 第一百十二條 香港特別行政區政府保障

金融企業和金融市場的經營自由，並依法進行管  
理和監督。

## 諮詢報告

P. 364/2

目前港元的發行及利率，匯率的制定都不是“自由開放”，哪來“繼續實行”。

P. 364/2/四

“自由開放的金融政策”在理論上是對的，但若加上“貨幣”兩字，則是有商榷餘地。實際上，近年港府亦瞭解到金融業過份放任，以致造成社會經濟的波動，因而加以管轄、監管，將來是否仍稱得上為“自由開放的金融政策”亦是難說。而且貨幣與金融政策關係密切，例如信貸過度膨脹會增加金融業的不穩定，故兩種政策如何互相配合，不是用“自由開放”四字就可以達到。把兩種觀念不同、目標不一的政策放在一起，除非用非常專業性之文字加以表達，否則將會引起問題。

P. 365/3.1/二

第一句是政策性規定，應該刪除。

P. 365/3.2/三

按《中英聯合聲明》的寫法改為：“香港特別行政區政府自行制定貨幣金融政策。”

## 草案

### \* 第一百零九條 香港特別行政區的貨幣金融

制度由法律規定。

香港特別行政區政府自行制定貨幣金融政策，

保障金融企業和金融市場的經營自由，並依法進  
行管理和監督。

\* 說明：此條文由徵求意見稿第一百一十及一百一十三條合併而成。

# 第一百十條

## 徵求意見稿

### 第一百十四條 港元為香港特別行政區法

定貨幣，繼續流通，自由兌換

### 第一百十五條 港幣的發行權屬於香港特

別行政區政府。港幣的發行制度，由法律規定。

港幣的發行，必須有不低於百分之百的可自

由兌換外幣的準備金。  
××××××××××

××××××××××

## 草案

### \* 第一百十條 港元為香港特別行政區法定

貨幣，繼續流通。

港幣的發行權屬於香港特別行政區政府。港

幣的發行制度和準備金制度，由法律規定。

香港特別行政區政府，在確知港幣的發行基礎健全和發行安排符合保持港幣穩定的條件下，可授權指定銀行根據法定權限發行或繼續發行港幣。

香港特別行政區政府，在確知港幣的發行基礎健全和發行安排符合保持港幣穩定的目的條件下，可授權指定銀行根據法定權限發行或繼續發行港幣。

\* 說明：此條文由徵求意見稿第一百一十四及一百一十五條合併而成。

#### 諮詢報告

P. 371/2.1.2/一

懷疑是否需要“百分之百”的準備金。

P. 371/2.1.2/四

在現行的有關條例中，並沒有規定港幣的發行須有可自由兌換之外幣作準備金。既然第二款已訂明港幣之發行須得到健全的發行基礎和符合保持港幣穩定的條件；懷疑是否還須訂明有關準備金之規定。

P. 371/2.1.2/七

貨幣是否獲接受是與該地區本身的財富有更大的關係，懷疑是否需要有關儲備金的規定。

P. 371/2.1.3/四

指明要“百分之百”的外匯基金是政策性的條文。

## 第一百一十一條

### 徵求意見稿

第一百一十一條 香港特別行政區不實行外匯管制政策。繼續開放外匯、黃金、證券市場和期貨市場。  
× × ×

第一百一十二條 香港特別行政區政府保障一切資金的流動和進出自由。  
× ×

#### 諮詢報告

P. 367/二

改為：與《中英聯合聲明》第三條第七款一樣加上“等”市場。

### 草案

\* 第一百一十一條 香港特別行政區不實行外匯管制政策。港幣自由兌換。繼續開放外匯、黃金、證券、期貨等市場。

香港特別行政區政府保障資金的流動和進出自由。

\* 說明：此條文由徵求意見稿第一百一十一及一百一十二條合併而成。

## 第一百一十三條

### 徵求意見稿

第一百一十八條 香港特別行政區繼續為自由港【。】  
X X X

香港特別行政區除法律另有規定外不徵收關稅。  
X X X X X X

### 草案

第一百一十三條 香港特別行政區保持自由港地位【，】除法律另有規定外，不徵收關稅。

## 第一百一十四條

### 徵求意見稿

第一百一十七條 香港特別行政區繼續實行自由對外經濟貿易政策【。】  
X X X X

香港特別行政區政府保障貨物、無形財產和資本的流動自由。  
X X X X X X X X

外來投資受法律保護。  
X X X X X X X X X X

### 草案

第一百一十四條 香港特別行政區實行自由貿易政策【，】保障貨物、無形財產和資本的流動自由

## 第一百一十五條

### 徵求意見稿

第一百十九條 香港特別行政區為單獨的關稅地區。

香港特別行政區可以“中國香港”的名義參加關稅和貿易總協定、關於國際紡織品貿易安排等有關國際組織和國際貿易協定，包括優惠貿易安排。

第一百二十條 香港特別行政區所取得的和以前取得仍繼續有效的出口配額、關稅優惠和達成的其他類似安排，全由香港特別行政區享有。

### 草案

\* 第一百一十五條 香港特別行政區為單獨的關稅地區。

香港特別行政區可以“中國香港”的名義參加《關稅和貿易總協定》、關於國際紡織品貿易安排等有關國際組織和國際貿易協定，包括優惠貿易安排。

香港特別行政區所取得的和以前取得仍繼續有效的出口配額、關稅優惠和達成的其他類似安排，全由香港特別行政區享有。

\* 說明：此條文由徵求意見稿第一百十九及一百二十條合併而成。

徵求意見稿

**\*\* 第一百二十二條** 香港特別行政區對工商業和其他行業，實行自由、開放的政策。

**\*\* 說明：**草案刪去本條文。

諮詢報告

P. 381/3.1/  
建議刪除此條文。

草 案

## 第一百一十六條

徵求意見稿

**第一百二十一條** 香港特別行政區根據當時的產地規則，可對本地產品簽發產地來源證。

X X

草 案

**第一百一十六條** 香港特別行政區根據當時的產地規則，可對產品簽發產地來源證。

## 第一百一十七條

徵求意見稿

**第一百二十三條** 香港特別行政區政府提供【環境和條件】，鼓勵【工業】投資、技術進步並【開拓】新興產業。

諮詢報告

P. 383/2.2/-  
香港向來對各種投資(包括服務行業等)加以鼓勵，故不須在基本法中突出工業投資。這只會削弱香港之一大成功因素——其自發性。

P. 383/2.2/三

此條文意味着實行“工業政策”，會增強政府干預市場運行的可能性，促使政府增加支出，在低稅率的限制下，要政府津貼某一行業是不公平和不應當的。

P. 383/2.2/七

“環境和條件”意義不清。

草 案

**第一百一十七條** 香港特別行政區政府提供【經濟和法律環境】，鼓勵【各項】投資、技術進步並【開發】新興產業。

# 第一百一十八條

## 徵求意見稿

第一百二十四條 香港特別行政區政府制定適當政策，促進和協調商業、旅遊業、房地產業、運輸業、公用事業、服務性行業、漁農業等各類行業的發展。

## 草案

第一百一十八條 香港特別行政區政府制定適當政策，促進和協調製造業、商業、旅遊業、房地產業、運輸業、公用事業、服務性行業、漁農業等各行業的發展。

## \* 第二節 土地契約

\* 說明：本節條文為徵求意見稿第五節

## 徵求意見稿

\*\* 第一百二十五條 香港特別行政區政府可自行制定有關土地的開發、管理和使用的政策。

\*\* 說明：草案刪去本條文。

## 草案

## \* 第三節 航 運

\* 說明：本節條文為徵求意見稿第六節

# 第一百二十三條

## 徵求意見稿

第一百三十條 香港特別行政區保持原在香港實行的航運經營和管理體制。

香港特別行政區政府自行規定在航運方面的具體職能和責任。

## 草案

第一百二十三條 香港特別行政區保持原在香港實行的航運經營和管理體制，包括有關海員的管理制度。

香港特別行政區政府自行規定在航運方面的具體職能和責任。

## 第一百二十六條

### 徵求意見稿

第一百二十六條 香港特別行政區的私營航空企業及與航運有關的企業和私營集裝箱碼頭，可繼續自由經營。

### 草案

第一百二十六條 香港特別行政區的私營航運及與航運有關的企業和私營集裝箱碼頭，可繼續自由經營。

## \* 第四節 民用航空

\* 說明：本節條文為徵求意見稿第七節

## 第一百二十七條

### 徵求意見稿

第一百三十四條 香港特別行政區政府應提供條件和採取措施，以保持【其】國際和區域航空中心的地位。

### 草案

第一百二十七條 香港特別行政區政府應提供條件和採取措施，以保持【香港的】國際和區域航空中心的地位。

## 第一百二十八條

### 徵求意見稿

第一百三十五條 香港特別行政區繼續實行原在香港實行的民用航空管理制度，並按中央人民政府關於飛機國籍標誌和登記標誌的規定，設置自己的飛機登記冊。

外國【軍用】航空器進入香港特別行政區須經中央人民政府特別許可。

### 草案

第一百二十八條 香港特別行政區繼續實行原在香港實行的民用航空管理制度，並按中央人民政府關於飛機國籍標誌和登記標誌的規定，設置自己的飛機登記冊。

外國【國家】航空器進入香港特別行政區須經中央人民政府特別許可。

# 第一百三十一條

## 徵求意見稿

第一百三十八條 凡涉及中華人民共和國其他地區與其他國家和地區的往返並經停香港特別行政區的航班，和涉及香港特別行政區與其他國家和地區的往返並經停中華人民共和國其他地區航班的民用航空運輸協定，由中央人民政府簽訂。

中央人民政府在簽訂本條第一款所指國際民用航空運輸協定時，應考慮香港特別行政區的特殊情況和經濟利益，並與香港特別行政區政府磋商。

中央人民政府在與外國政府商談有關本條第一款所指航班的安排時，香港特別行政區政府的代表可作為中華人民共和國政府代表團的成員參加。

## 草案

第一百三十一條 凡涉及中華人民共和國其他地區同其他國家和地區的往返並經停香港特別行政區的航班，和涉及香港特別行政區同其他國家和地區的往返並經停中華人民共和國其他地區航班的民用航空運輸協定，由中央人民政府簽訂。

中央人民政府在簽訂本條第一款所指民用航空運輸協定時，應考慮香港特別行政區的特殊情況和經濟利益，並同香港特別行政區政府磋商。

中央人民政府在同外國政府商談有關本條第一款所指航班的安排時，香港特別行政區政府的代表可作為中華人民共和國政府代表團的成員參加。

# 第一百三十三條

## 徵求意見稿

第一百四十條 中央人民政府授權香港特別行政區政府：

(一) 同其他當局商談並簽訂有關執行本法

【第一百三十九條】所指民用航空運輸協定和臨時協議的各項安排；

(二) 對在香港特別行政區註冊並以香港為主要營業地的航空公司簽發執照；

(三) 依照本法【第一百三十九條】所指民用航空運輸協定和臨時協議指定航空公司；

(四) 對外國航空公司除往返、經停中國內地的航班以外的其他航班簽發許可證。

## 草案

第一百三十二條 中央人民政府授權香港特別行政區政府：

(一) 同其他當局商談並簽訂有關執行本法【

第一百三十二條】所指民用航空運輸協定和臨時協議的各項安排；

(二) 對在香港特別行政區註冊並以香港為主要營業地的航空公司簽發執照；

(三) 依照本法【第一百三十二條】所指民用航空運輸協定和臨時協議指定航空公司；

(四) 對外國航空公司除往返、經停中國內地的航班以外的其他航班簽發許可證。

# 第六章 教育、科學、文化、體育、 宗教、勞工和社會服務

## 第一百三十五條

### 徵求意見稿

第一百四十二條 香港特別行政區【保持原在香港實行的教育制度。

第一百四十二條 香港特別行政區政府自行制定教育政策,】包括教育體制和管理、教學語言、經費分配、考試制度、學位制度和承認學歷等政策。

社會團體和私人可依法在香港特別行政區興辦各種教育事業。

### 諮詢報告

P. 411/3.1/二

刪除“保持原在香港實行的教育制度”。

P. 412/五

改為：“香港特別行政區在原有實行的教育制度上發展。”

P. 412/八

改為：“香港特別行政區政府在原有基礎上，繼續發展和改進教育制度。”

P. 412/十四

將“原在”改為“原有”。

### 草案

\* 第一百三十五條 香港特別行政區政府【在原有教育制度的基礎上，自行制定有關教育的發展和改進的政策,】包括教育體制和管理、教學語言、經費分配、考試制度、學位制度和承認學歷等政策。

社會團體和私人可依法在香港特別行政區興辦各種教育事業。

\* 說明：本條文由徵求意見稿第一百四十二及一百四十三條合併而成。

## 第一百三十六條

### 徵求意見稿

第一百四十四條 各類院校均可保留其自主性並享有學術自由，可繼續從香港特別行政區以外招聘教職員和選用教材。宗教【團體】所辦的學校可繼續提供宗教教育，包括開設宗教課程。

學生享有選擇院校和在香港特別行政區以外求學的自由。

### 草案

第一百三十六條 各類院校均可保留其自主性並享有學術自由，可繼續從香港特別行政區以外招聘教職員和選用教材。宗教【組織】所辦的學校可繼續提供宗教教育，包括開設宗教課程。

學生享有選擇院校和在香港特別行政區以外求學的自由。

## 第一百三十七條

### 徵求意見稿

第一百四十五條 香港特別行政區政府【促進醫療衛生服務和中、西醫藥的發展，】鼓勵社會團體和私人提供各種醫療衛生服務。

### 草案

第一百三十七條 香港特別行政區政府【自行制定發展中西醫藥和促進醫療衛生服務的政策。】社會團體和私人可依法提供各種醫療衛生服務。

### 諮詢報告

P. 418/2.2/二

依據這條文，任何團體和私人都可以提供醫療服務，包括不合標準和不合法的醫療服務，這是危險的。

P. 420/3.3/六

在“私人”之後加上“根據現行法律”。

P. 421/一

不應刪除“中、西醫藥的發展”一句內的“中、西”二字。

## 第一百三十八條

### 徵求意見稿

第一百四十六條 香港特別行政區政府自行制定科學技術政策【。】香港特別行政區以法律保護科學技術的研究成果、專利和發明創造。

香港特別行政區政府自行確定適用於香港各類科學、技術標準和規格。

### 草案

第一百三十八條 香港特別行政區政府自行制定科學技術政策【，】以法律保護科學技術的研究成果、專利和發明創造。

香港特別行政區政府自行確定適用於香港各類科學、技術標準和規格。

## 第一百三十九條

### 徵求意見稿

第一百四十七條 香港特別行政區政府自行制定文化政策，保護作者在文學藝術創作中所獲得的成果和合法權益。

### 草案

第一百三十九條 香港特別行政區政府自行制定文化政策，以法律保護作者在文學藝術創作中所獲得的成果和合法權益。

# 第一百四十條

## 徵求意見稿

第一百四十八條 香港特別行政區政府不干預宗教【團體】的內部事務，不限制與香港特別行政區法律沒有抵觸的宗教活動。

宗教【團體】依法享有財產的取得、使用、處置、繼承以及接受資助的權利。財產方面的原有權益仍予保持和保護。

宗教【團體】可按原有辦法繼續興辦宗教院校、其他學校、醫院和福利機構以及提供其他社會服務。

第一百四十九條 香港特別行政區的宗教組織和教徒可與其他地方的宗教組織和教徒保持和發展關係。

## 草 案

\* 第一百四十條 香港特別行政區政府不限制宗教信仰自由，不干預宗教【組織】的內部事務，不限制與香港特別行政區法律沒有抵觸的宗教活動。

宗教【組織】依法享有財產的取得、使用、處置、繼承以及接受資助的權利。財產方面的原有權益仍予保持和保護。

宗教【組織】可按原有辦法繼續興辦宗教院校、其他學校、醫院和福利機構以及提供其他社會服務。

香港特別行政區的宗教組織和教徒可與其他地方的宗教組織和教徒保持和發展關係。

\* 說明：本條文由徵求意見稿第一百四十八及一百四十九條合併而成。

# 第一百四十一條

## 徵求意見稿

第一百五十條 香港特別行政區政府自行制定【辦法以審核和頒授各種專業的執業資格。】

原在香港實行的審核和頒授辦法可予保留和改進。  
×  
在香港特別行政區成立前已取得專業和執業資格者，可【保持】原有的資格。

## 草 案

第一百四十一條 香港特別行政區政府在保留原有的專業制度的基礎上，自行制定【有關評審各種專業的執業資格的辦法。】

在香港特別行政區成立前已取得專業和執業資格者，可依據有關規定和專業守則【保留】原有的資格。

香港特別行政區【保留】在特別行政區成立前已承認的專業和專業團體，所承認的專業團體可自行審核和頒授專業資格。

香港特別行政區政府可根據社會發展需要並諮詢有關方面的意見，承認新的專業和專業團體。

香港特別行政區政府【繼續承認】在特別行政區成立前已承認的專業和專業團體，所承認的專業團體可自行審核和頒授專業資格。

香港特別行政區政府可根據社會發展需要並諮詢有關方面的意見，承認新的專業和專業團體。

#### 諮詢報告

P. 430/2.2/六

第二款有不善之處，即某專業人士如果在一九九七年後因違反專業守則而被判刑事罪，有關專業團體也不可吊銷其執業資格，因為其原已取得的資格已受基本法的保護而可以繼續保持。

P. 430/2.2/七

第二款有不善之處，即在香港特別行政區成立前已取得專業和執業資格者，即使在一九九七年之前已因違反專業守則而被定罪，並被有關專業團體吊銷其執業資格，但仍可以根據本條的規定在一九九七年以後恢復其執業資格。

P. 431/2.4/四

第二款只提及一九九七前取得專業和執業資格者，可保持原有的資格，但並未提及一九九七年後如違背職業道德，可被取消資格；也未提及在甚麼條件下才“可保持原有的資格”。

P. 434/3.3.3/七

將“保留”一詞改為“繼續承認”。

P. 437/3.6.4/一

應修改本條的措詞，以清楚表明以下的原則：

- (1) 審核和頒授各種專業的資格的責任只應由已承認的有關專業團體承擔。
- (2) 香港特別行政區政府承認香港特別行政區成立前已承認的所有專業和專業團體。
- (3) 香港特別行政區政府可根據社會需要並諮詢有關方面的意見，承認新的專業和專業團體。

## 第一百四十二條

#### 徵求意見稿

第一百五十一條 香港特別行政區政府自行制定體育政策。香港原有的民間體育團體可依法繼續存在和發展。

#### 草案

第一百四十二條 香港特別行政區政府自行制定體育政策。民間體育團體可依法繼續存在和發展。

## 第一百四十三條

#### 徵求意見稿

第一百五十二條 香港特別行政區保持原在香港實行的對教育、醫療、文化、藝術、康樂、體育、社會福利、社會工作等機構的資助政策。原在香港各資助機構任職的人員均可根據原有制度繼續受聘。

#### 草案

第一百四十三條 香港特別行政區政府保持原在香港實行的對教育、醫療衛生、文化、藝術、康樂、體育、社會福利、社會工作等方面的民間團體機構的資助政策。原在香港各資助機構任職的人員均可根據原有制度繼續受聘。

## 第一百四十四條

### 徵求意見稿

第一百五十三條 香港特別行政區政府【保持原有的社會福利制度】，並根據經濟條件和社會需要，自行制定其發展【和】改進的政策。

### 草 案

第一百四十四條 香港特別行政區政府【在原有社會福利制度的基礎上】，根據經濟條件和社會需要，自行制定其發展【、】改進的法律和政策。

## 第一百四十五條

### 徵求意見稿

第一百五十四條 香港特別行政區從事社會服務的志願團體【可依法】自行決定其服務方式。

### 草 案

第一百四十五條 香港特別行政區從事社會服務的志願團體【在不抵觸法律的情況下可】自行決定其服務方式。

### 諮詢報告

P. 443/3.1/二  
刪去條文中“依法”一詞。  
P. 443/3.2/四  
把“依法”一詞改為“在不違反法律範圍下。”

## 第一百四十六條

### 徵求意見稿

第一百五十五條 香港特別行政區根據經濟發展、社會需要和勞資協商的實際情況，自行制定有關勞工的法律和政策。

### 草 案

第一百四十六條 香港特別行政區政府自行制定有關勞工的法律和政策。

### 諮詢報告

P. 444/2.2/四  
“勞資協商”一詞缺乏明確指引，忽視勞工的談判權益，使勞動階層得不到法律的保障，最後只會使勞資矛盾的解決，訴諸對抗和衝突。  
P. 444/2.2/五  
本條對“勞資協商”的規定，將妨礙有關勞工的法律和政策的制定。  
P. 445/-  
如要視乎勞資協商的實際情況制定有關勞工法律及政策，將會強化資方的權力，令勞方失去保障。

P. 445/3.1/二

刪除“根據經濟發展、社會需要和勞資協商的實際情況。”

P. 446/四

改為：“香港特別行政區可自行制定有關勞工的法律和政策。”

P. 447/3.2.2/五

將“香港特別行政區”改為“香港特別行政區政府”。

## 第一百四十七條

### 徵求意見稿

第一百五十六條 香港特別行政區的教育、科學、技術、文化、體育、專業、社會福利等方面的民間團體和宗教【團體】與內地相應的團體的關係，應【遵守】互不隸屬、互不干涉和互相尊重的原則。

### 諮詢報告

P. 450/三

在各類團體中加入“勞工”團體。

P. 450/六

在“教育、科學、技術、文化”後加“衛生”。

P. 450/七

在“民間團體”前加上“醫療衛生”。

### 草案

第一百四十七條 香港特別行政區的教育、科學、技術、文化、藝術、體育、專業、醫療衛生、勞工、社會福利、社會工作等方面的民間團體和宗教【組織】同內地相應的團體和組織的關係，應【以】互不隸屬、互不干涉和互相尊重的原則為基礎。

## 第一百四十八條

### 徵求意見稿

第一百五十七條 香港特別行政區的教育、科學、技術、文化、體育、【衛生、專業、】勞工、社會福利【和宗教等組織】可同世界各國、各地區及有關國際組織保持和發展關係，各該組織可根據需要冠用“中國香港”的名義，參與有關活動。

### 諮詢報告

P. 453/一

在“社會福利和宗教等組織”之後加上“以及其他民間團體”。

### 草案

第一百四十八條 香港特別行政區的教育、科學、技術、文化、藝術、體育、【專業、醫療衛生、】勞工、社會福利【、社會工作等方面的民間團體和宗教組織】可同世界各國、各地區及有關國際團體和組織保持和發展關係，各該團體和組織可根據需要冠用“中國香港”的名義，參與有關活動。

## 第七章 對外事務

### 第一百五十一條

#### 徵求意見稿

第一百六十條 對以國家為單位參加的、與香港特別行政區有關的、適當領域的國際組織和國際會議，香港特別行政區可派遣代表作為中華人民共和國代表團的成員或以中央人民政府和上述有關國際組織或國際會議允許的身份參加，並以“中國香港”的名義發表意見。

香港特別行政區可以“中國香港”的名義參加不以國家為單位參加的國際組織和國際會議。

對中華人民共和國已參加而香港也以某種形式參加了的國際組織，中央人民政府將採取必要措施使香港特別行政區以適當形式繼續保持在這些組織中的地位。

對中華人民共和國尚未參加而香港已以某種形式參加的國際組織，中央人民政府將根據需要使香港特別行政區以適當形式繼續參加這些組織。

#### 草 案

第一百五十一條 對以國家為單位參加的、同香港特別行政區有關的、適當領域的國際組織和國際會議，香港特別行政區政府可派遣代表作為中華人民共和國代表團的成員或以中央人民政府和上述有關國際組織或國際會議允許的身份參加，並以“中國香港”的名義發表意見。

香港特別行政區可以“中國香港”的名義參加不以國家為單位參加的國際組織和國際會議。

對中華人民共和國已參加而香港也以某種形式參加了的國際組織，中央人民政府將採取必要措施使香港特別行政區以適當形式繼續保持在這些組織中的地位。

對中華人民共和國尚未參加而香港已以某種形式參加的國際組織，中央人民政府將根據需要使香港特別行政區以適當形式繼續參加這些組織。

### 第一百五十三條

#### 徵求意見稿

第一百六十二條 中央人民政府授權香港特別行政區政府依照法律給持有香港特別行政區永久性居民身份證的中國公民簽發中華人民共和國香港特別行政區護照，給在香港特別行政區的其他合法居留者簽發中華人民共和國香港特別行政

#### 草 案

第一百五十三條 中央人民政府授權香港特別行政區政府依照法律給持有香港特別行政區永久性居民身份證的中國公民簽發中華人民共和國香港特別行政區護照，給在香港特別行政區的其他合法居留者簽發中華人民共和國香港特別行政

區的其他旅行證件。上述護照和證件，前往各國和各地區有效，並載明持有人有返回香港的權利。

世界各國或各地區的人入境、逗留和離境，香港特別行政區政府可實行出入境管制。

區的其他旅行證件。上述護照和證件，前往各國和各地區有效，並載明持有人有返回香港的權利。

對世界各國或各地區的人入境、逗留和離境，香港特別行政區政府可實行出入境管制。

## \* 第八章 本法的解釋和修改

\* 說明：徵求意見稿第八章“區旗、區徽”現成為草案第十條，故徵求意見稿之第九章現成為草案第八章。

### 第一百五十七條

#### 徵求意見稿

第一百六十九條 本法的解釋權屬於全國人民代表大會常務委員會。

全國人民代表大會常務委員會【如對本法的條款作出解釋，】〔香港特別行政區法院在引用該條款時，即應以全國人民代表大會常務委員會<sup>X</sup>的解釋為準【，】但在此以前作出的判決不受影響。〕

香港特別行政區法院在審理案件時可對本法<sup>X</sup>的條款【進行】解釋。【如案件涉及本法關於國防、外交和其他屬於中央人民政府管理的事務的條款的解釋，香港特別行政區法院在對案件作出終局判決前，應提請全國人民代表大會常務委員會對有關條款作出解釋。】

全國人民代表大會常務委員會在對本法進行解釋前徵詢其所屬的香港特別行政區基本法委員會的意見。

#### 草 案

第一百五十七條 本法的解釋權屬於全國人民代表大會常務委員會。

全國人民代表大會常務委員會【授權香港特別行政區法院在審理案件時對本法關於香港特別行政區自治範圍內的條款自行解釋。】

香港特別行政區法院在審理案件時對本法的其他條款【也可】解釋。【但如香港特別行政區法院在審理案件時需要對本法關於中央人民政府管理的事務或中央和香港特別行政區關係的條款進行解釋，而該條款的解釋又影響到案件的判決，在對該案件作出不可上訴的終局判決前，應由香港特別行政區終審法院請全國人民代表大會常務委員會對有關條款作出解釋。】如全國人民代表大會常務委員會作出解釋，〔香港特別行政區法院在引用該條款時，應以全國人民代表大會常務委員會的解釋為準【。】但在此以前作出的判決不受影響。〕

全國人民代表大會常務委員會在對本法進行解釋前，徵詢其所屬的香港特別行政區基本法委員會的意見。

P. 468/3.2/二

人大常委會下放權力或授權給特別行政區，使特別行政區法院有全權解釋基本法中有關內部事務的條款。

P. 468/3.2/三

人大常委會應授權特別行政區法院可對基本法的所有條款進行解釋，以免妨礙法院的運作和影響法庭辦案的效率。

## 第一百五十八條

### 徵求意見稿

第一百七十條 本法的修改權屬於全國人民代表大會。

本法的修改提案權屬於全國人民代表大會常務委員會、國務院和香港特別行政區。香港特別行政區的修改議案，須經香港特別行政區的全國人民代表大會代表<sup>x</sup>三分之二的多數、香港特別行政區立法機關全體成員三分之二多數和香港特別行政區行政長官同意後，交由香港特別行政區出席全國人民代表大會的代表團向全國人民代表大會提出。

本法的修改議案在列入全國人民代表大會的議程前，先由香港特別行政區基本法委員會研究並提出意見。

本法的任何修改，均不得與中華人民共和國對香港既定的基本方針政策相抵觸。

### 草案

第一百五十八條 本法的修改權屬於全國人民代表大會。

本法的修改提案權屬於全國人民代表大會常務委員會、國務院和香港特別行政區。香港特別行政區的修改議案，須經香港特別行政區的全國人民代表大會代表三分之二多數、香港特別行政區立法會全體議員<sup>x</sup>三分之二多數和香港特別行政區行政長官同意後，交由香港特別行政區出席全國人民代表大會的代表團向全國人民代表大會提出。

本法的修改議案在列入全國人民代表大會的議程前，先由香港特別行政區基本法委員會研究並提出意見。

本法的任何修改，均不得與中華人民共和國對香港既定的基本方針政策相抵觸。

## 第九章 附 則

### 徵求意見稿

**\*\* 第一百七十一條** 香港特別行政區第一屆政府和立法會議根據體現國家主權，平穩過渡的原則，按照附件三《香港特別行政區第一屆政府和立法會議的產生辦法》的規定成立。

**\*\* 說明：**草案刪去本條文。

### 草 案

## 第一百五十九條

### 徵求意見稿

**第一百七十二條** 香港特別行政區成立時，香港原有法律除由全國人民代表大會常務委員會宣佈為與本法相抵觸者外，採用為香港特別行政區法律，如以後發現有的法律與本法相抵觸，可依照本法規定的程序【<sup>X</sup>撤銷或修訂】。

在香港原有法律下有效的文件、證件、契約和權利義務，在不抵觸本法的前提下繼續有效，受香港特別行政區法律的承認和保護。  
<sup>X X</sup>

### 草 案

**第一百五十九條** 香港特別行政區成立時，香港原有法律除由全國人民代表大會常務委員會宣佈為同本法抵觸者外，採用為香港特別行政區法律，如以後發現有的法律與本法抵觸，可依照本法規定的程序【修改或停止生效】。

在香港原有法律下有效的文件、證件、契約和權利義務，在不抵觸本法的前提下繼續有效，受香港特別行政區的承認和保護。

# 附件一：香港特別行政區行政長官的產生辦法

## 徵求意見稿

### 方案一：

1. 香港特別行政區行政長官在當地通過一個有廣泛代表性的選舉團選舉產生。

2. 選舉團由香港各界人士代表組成，其成員包括：立法機關的成員、各區域組織的代表、各法定團體和永久性非法定團體的代表、各類功能界別的代表（包括工商、金融、專業人士、教育、勞工、宗教、社會服務及公務員等界別），共約600人。

3. 在選舉團內的各個社團和組織可按內部的規定，用民主程序選出其代表。所選出的代表將以個人身份投票，一人不得兼代表多個組織，任期只維持到選舉完成即解散。

4. 選舉團設提名委員會，由選舉團成員互選20人組成。提名委員會負責提名行政長官候選人<sup>1</sup>名。提名委員會成員不能作為行政長官候選人，亦無權投票選舉行政長官。

5. 選舉團根據提名委員會的提名進行投票，候選人必須獲得半數票才能當選，如首輪投票無人獲得過半數票，則就得票最多的兩名候選人進行次輪投票。選舉團選舉產生的行政長官人選報請中央人民政府任命。

6. 選舉細則由香港特別行政區政府以法律規定。

## 草案

一、行政長官由一個具有廣泛代表性的選舉委員會選出，由中央人民政府任命。

二、選舉委員會委員共 800人，由下列各界人士組成：

工商、金融界	200 人
專業界	200 人
勞工、社會服務、宗教等界	200 人
立法會議員、區域組織議員代表、香港地區全國人大代表、香港地區全國政協委員	200 人

三、各個界別的劃分，以及每個界別中何種組織可產生選舉委員的名額，由香港特別行政區以選舉法規定。

各界別法定團體根據選舉法規定的分配名額和選舉辦法，選出選舉委員會委員。

選舉委員以個人身份投票。

四、不少於 1/3 名的選舉委員可聯合提名行政長官候選人。每名委員只可提出一名候選人。

五、選舉委員會根據提名的名單，經一人一票無記名投票選出行政長官候選人。具體選舉辦法由選舉法規定。

六、選舉委員會於中央人民政府任命行政長官後解散。

1. 香港特別行政區行政長官由不少於十分之二的立法機關成員提名，經由全港性的普及而直接的選舉產生。

2. 立法機關成員每人只可提名一人為行政長官候選人。

3. 行政長官的選舉必須為真正、定期的選舉。選舉權必須普及而平等，選舉應以無記名投票法進行，以保證選民意志的自由表現。

4. 當選的行政長官如為立法機關、行政機關或司法機關的成員，則須在當選後立即辭去其原有職務。

5. 行政長官的選舉細則由香港特別行政區的法律予以規定。

方案三：

1. 香港特別行政區行政長官由功能選舉團一人一票方式選舉產生。

2. 功能選舉團的成員不超過六百人，由香港特別行政區永久性居民並屬於對政府運作、社會服務有影響力的工商、金融、專業、勞工等團體的人士互選出代表組成，其比例為：

工商、金融團體	25%
專業團體	35%
勞工團體	10%
宗教、社會及慈善服務機構	15%
街坊組織、小販團體	15%

3. 凡符合本法第四十四條規定的資格，並得到五十名香港永久性居民提名的人，均可成為

七、第一任行政長官按照《全國人民代表大會關於香港特別行政區第一屆政府和立法會產生辦法的決定》產生。

第二、第三任行政長官按本附件規定的辦法產生。

在第三任行政長官任內，立法會擬定具體辦法，通過香港特別行政區全體選民投票，以決定是否由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名後，普選產生行政長官。投票結果報全國人民代表大會常務委員會備案。

上述全體選民投票的舉行，必須獲得立法會議員多數通過，徵得行政長官同意和全國人民代表大會常務委員會的批准方可進行。投票結果，必須有百分之三十以上的合法選民的贊成，方為有效，付諸實施。

八、如上述投票決定行政長官由普選產生，從第四任起實施；如投票決定不變，每隔十年可按第七項的規定再舉行一次全體選民投票。

九、除本附件第七、八項已有規定者外，行政長官的產生辦法如需進行其他的修改，可經立法會全體議員三分之二多數通過，行政長官同意，並報全國人民代表大會常務委員會備案。

香港特別行政區行政長官的候選人。

4. 選舉團的成員不得成為提名人或候選人；提名人不得參加選舉團或當候選人；候選人不得為選舉團的成員或其他候選人的提名人。

#### 方案四：

1. 除第一屆另有規定外，開始幾屆（約二、三屆）行政長官由顧問團協商產生。

顧問團由顧問50—100人組成，顧問人選由香港各界提名，經行政會議甄選，再由行政長官提請中央批准後任命（顧問應為政制專責顧問，有別於其他專業顧問）。

每屆顧問團必須在前一屆行政長官任期屆滿前六個月產生。但如經顧問團及中央同意該屆行政長官繼續連任，則不必產生下一屆顧問團。

2. 以後各屆由選舉團選舉產生。

選舉團由已卸任的歷屆立法會議成員、行政會議成員、行政長官和曾經中央任命的主要官員等組成，須達到250人才能成立，以後每屆陸續增加，但最高人數不超過500人，如超過時以出任的先後依次退出，如有出任先後相同時，以年長者先行退出。

行政長官候選人由顧問團協商提名三人，經中央同意後，交選舉團選舉產生。

#### 方案五：

1. 行政長官由“香港特別行政區行政長官提名委員會”經協商或協商後投票程序提名二人，全港選民一人一票普選產生。

2. “香港特別行政區行政長官提名委員會”

由香港永久性居民組成。必須具有廣泛代表性，成員包括全國人民代表大會香港地區代表、全國政治協商會議香港地區委員、立法機構及區域組織代表、各階層界別人士的代表。

3. “行政長官提名委員會”組成的比例如下：

工商、金融界代表	25%
專業團體代表	25%
勞工、基層、宗教團體代表	25%
立法機關成員	12%
區域組織成員	8%
人大代表、政協委員	5%

4. “行政長官提名委員會”負責制定協商或投票程序，提名行政長官候選人，提名委員會的委員不得任行政長官候選人。

5. “行政長官提名委員會”成員由各界法定團體或永久性非法定團體選舉、推舉或協商產生。提名委員會的章程由香港特別行政區制定法律規定。

6. 以一人一票普選方式選舉行政長官的選民登記、投票程序等項，由香港特別行政區以法律規定。

## 附件二：香港特別行政區立法會的產生辦法

### 徵求意見稿

#### 方案一：

1. 香港特別行政區立法機關由80人組成，比例如下：功能團體選出的成員佔50%，按地區直接選出的成員佔25%，選舉團選出的成員佔25%。

2. 選舉團和提名委員會的組成與《香港特別行政區行政長官的產生辦法》方案一的規定相同，提名委員會的主席由行政長官擔任。

3. 在上述三種選舉方式中，每個選民只能參加其中的一種，並只能在一種選舉方式中作為候選人。

4. 立法機關成員任期四年，每兩年改選一半。功能團體每兩年選一半席位，地區直接選舉和選舉團選舉則輪流兩年選舉一次（地區直接選舉與行政長官的選舉同一年）。

5. 地區性直接選舉——全港將劃分為十個選區，每區兩席，以得票最多的兩位當選。

6. 選舉細則由香港特別行政區政府以法律規定。

#### 方案二：

1. 香港特別行政區立法機關組成安排如下：不少於百分之五十經由普及而直接的選舉產生；不多於百分之二十五經由功能團體選舉產生；不多於百分之二十五經由區域組織（即區議會、市政局和區域市政局或相類似的機構）選舉產生。

### 草案

一、香港特別行政區第一屆至第四屆立法會組成如下：

第一屆 立法會議員共55人

(一) 地區性代表人士	15人
(二) 工商、金融界	16人
(三) 專業界	12人
(四) 勞工、社會服務、宗教等界	12人

第二屆 立法會議員共65人

(一) 地區性普選代表	25人
(二) 工商、金融界	16人
(三) 專業界	12人
(四) 勞工、社會服務、宗教等界	12人

第三、四屆 立法會議員共80人

(一) 地區性普選代表	40人
(二) 工商、金融界	16人
(三) 專業界	12人
(四) 勞工、社會服務、宗教等界	12人

二、上述地區性普選的選區劃分、投票辦法，各個界別及各個界別法定團體的劃分、名額分配、選舉辦法等，由香港特別行政區以選舉法規定。

每個選民只能有一個投票權。

、第一屆立法會按照《全國人民代表大會關於香港特別行政區第一屆政府和立法會產生辦法的決定》產生。

2. 立法機關的直接選舉必須為真正、定期的選舉。選舉權必須普及而平等，選舉應以無記名投票法進行，以保證選民意志的自由表現。

3. 立法機關的選舉細則由香港特別行政區的法律予以規定。

#### 方案三：

1. 香港特別行政區立法機關成員共60人。

2. 30%(即18人)的成員由顧問團推選非顧問擔任，其中至少三分之一(即6人)為主要官員，其餘(約三分之二)為行政會議成員及社會上其他人士。(顧問團產生的立法機關成員，必須有行政會議成員和主要官員，以貫通行政和立法機關的聯繫)。

3. 40%(即24人)由功能團體選出。

4. 30%由各地區直接選出。直接選舉產生的立法機關成員人數，與顧問團產生的立法機關成員人數和產生時間須約略相同，以保持平衡。(如顧問團產生辦法不被採用，則不能有地區直選)。

5. 上述3、4兩項的詳細選舉辦法，由法律規定。

#### 方案四：

1. 香港特別行政區立法機關的組成：

工商界	30%
專業人士	25%
基層組織	20%
地區性普選產生	25%

2. 組成的比例分為四大類，第一、第二、第

第一至第四屆立法會按本附件的規定組成。

在第四屆立法會任內，立法會擬定具體辦法，通過香港特別行政區全體選民投票，以決定立法會的議員是否全部由普選產生。投票結果報全國人民代表大會常務委員會備案。

上述全體選民投票的舉行，必須獲得立法會議員多數通過，徵得行政長官同意和全國人民代表大會常務委員會的批准方可進行。投票結果，必須有百分之三十以上的合法選民的贊成，方為有效，付諸實施。

四、如上述投票決定立法會議員全部由普選產生，從第五屆起實施；如投票決定不變，每隔十年可按第三項的規定再舉行一次全體選民投票。

五、除本附件第三、四兩項已有規定外，其他變更須經立法會全體議員三分之二多數通過，行政長官同意，並報全國人民代表大會常務委員會備案。

三三個大類，再分為各個界別，每個界別的劃分及所產生的立法機關成員的人數，由香港特別行政區以法律規定。

三個大類的立法機關成員均依法從各法定團體中產生。

各團體根據名額的分配，自行決定採取下列方式選出立法機關成員：（一）各會員以一人一票的直接選舉選出；（二）團體會員以每一單位一票的間接選舉選出；（三）會員大會授權理事會以間接選舉選出。

3. 地區性普選的選區劃分、選民登記、投票程序、候選人提名方式等項，由香港特別行政區以法律規定。

（說明）

1. 提出第1、3兩種方案的委員主張，他們方案中立法機關成員的各種產生辦法是“一攪子”辦法，即是否有地域性直接選舉，須視其他兩種選舉方式是否一併被接受為條件。

2. 有些委員建議，香港特別行政區立法機關的成員全部由功能團體選舉產生。功能團體選舉的辦法與附件一方案三相同。

3. 有的委員提出，香港特別行政區立法機關的成員全部由地域性的、一人一票的直接選舉方式產生。立法機關的選舉必須為真正、定期之選舉，選舉權必須普及而平等，選舉應以無記名投票法進行，以保證選民意志的自由表現。

4. 有的委員提出，一人一票的普及選舉方法應和國籍問題一起考慮，並必須研究已經移居外國（不一定已取得外國籍）的原香港永久性居民的選舉權和被選舉權。

## \* 附件三 在香港特別行政區實施的全國性法律

\* 說明：本附件之內容為增補者。徵求意見稿附件三之內容已抽離草案中，成為一獨立文件，交由全國人民代表大會討論和通過。

### 徵求意見稿

### 草 案

下列全國性法律，自一九九七年七月一日起由香港特別行政區在當地公佈或立法實施。

一、《關於中華人民共和國國都、紀年、國歌、國旗的決議》

二、《關於中華人民共和國國慶日的決議》

三、《中央人民政府公佈中華人民共和國國徽的命令》附：國徽圖案、說明、使用辦法

四、《中華人民共和國政府關於領海的聲明》

五、《中華人民共和國國籍法》

六、《中華人民共和國外交特權與豁免條例》

\* 說明：本附件之內容為增補者。  
徵求意見稿附件三之內容已抽離草案中，成為一獨立文件，交由全國人民代表大會討論和通過。

# \* 中華人民共和國全國人民代表大會 關於香港特別行政區第一屆政府和 立法會產生辦法的決定(草案) (代擬稿)

\* 說明：此決定內容原為徵求意見稿之附件三，現已抽離草案，成為一獨立文件，交由全國人民代表大會討論和通過。

## \*\* 附件三：香港特別行政區第一屆政府和立法會議的產生辦法

### 徵求意見稿

1. 在一九九六年內，全國人民代表大會設立香港特別行政區籌備委員會，負責籌備成立香港特別行政區的有關事宜，決定產生第一屆政府的具體辦法。籌備委員會由內地和不少於百分之五十的香港委員組成，主任委員和委員由全國人民代表大會常務委員會委任。

2. 香港特別行政區籌備委員會負責籌組“香港特別行政區第一屆政府推選委員會”。

“推選委員會”全部由香港永久性居民組成，必須具有廣泛代表性，成員包括中華人民共和國全國人民代表大會香港地區代表、【全國政治協商會議香港地區委員】、香港特別行政區成立前曾在香港行政、立法、諮詢機構任職並有實際經驗的人士和各階層界別中具有代表性的人士。

【“推選委員會”組成的比例，建議暫定如下】

工商、金融界人士	25%
專業人士	25%

### 草 案

一、香港特別行政區第一屆政府和立法會根據體現國家主權、平穩過渡的原則產生。

二、在一九九六年內，全國人民代表大會設立香港特別行政區籌備委員會，負責籌備成立香港特別行政區的有關事宜，決定產生第一屆政府的具體辦法。籌備委員會由內地和不少於百分之五十的香港委員組成，主任委員和委員由全國人民代表大會常務委員會委任。

三、香港特別行政區籌備委員會負責籌組香港特別行政區第一屆政府推選委員會（以下簡稱推選委員會）。

推選委員會全部由香港永久性居民組成，必須具有廣泛代表性，成員包括中華人民共和國全國人民代表大會香港地區代表、【香港地區全國政協委員的代表】、香港特別行政區成立前曾在香港行政、立法、諮詢機構任職並有實際經驗的人士和各階層、界別中具有代表性的人士。

【推選委員會由 400 人組成，比例如下：】

工商、金融界	25%
專業界	25%

勞工、基層、宗教界人士

× × ×

25%

原政界人士

【20%】

人大代表、政協委員

5%】

3. “推選委員會”擬定程序，在當地以協商方式、或協商後提名選舉，推舉第一任行政長官人選，報中央人民政府任命。第一任行政長官的任期與正常任期相同。

4. 第一屆香港特別行政區政府由香港特別行政區行政長官按本法規定負責籌組。

5. 香港特別行政區第一屆（或臨時）立法機關由【“推選委員會”選舉產生，原香港立法局議員都可以作為香港特別行政區第一屆（或臨時）立法機關的候選人。】

香港特別行政區第一屆（或臨時）立法機關成員的任期為兩年。

6. 香港特別行政區第一任行政長官於一九九七年七月一日宣誓就職。

香港特別行政區第一屆政府和立法機關於一九九七年七月一日同時成立。

\*\* 說明：本附件之內容已抽離草案中，成為一獨立文件，交由全國人民代表大會討論和通過。

勞工、基層、宗教等

25%

原政界人士、香港地區

全國人大代表、香港地

區全國政協委員的代表

【25%】

四、推選委員會在當地以協商方式、或協商後提名選舉，推舉第一任行政長官人選，報中央人民政府任命。第一任行政長官的任期與正常任期相同。

五、第一屆香港特別行政區政府由香港特別行政區行政長官按香港特別行政區基本法規定負責籌組。

六、香港特別行政區第一屆立法會由【55人組成，其中：地區性代表人士15人，工商、金融界16人，專業界12人，勞工、社會服務、宗教等界13人。原香港最後一屆立法局議員凡擁護香港特別行政區基本法；願意效忠香港特別行政區並符合香港特別行政區基本法規定條件者，經香港特別行政區籌備委員會確認，即可成為香港特別行政區第一屆立法會議員；如出現缺額，可由推選委員會進行補缺選舉。】

香港特別行政區第一屆立法會議員的任期為兩年。

七、香港特別行政區第一任行政長官和第一屆立法會議員於一九九七年七月一日宣誓就職。

香港特別行政區第一屆政府和立法會於一九九七年七月一日同時成立。

# 政治體制設計的討論及其發展

## 前言

1. 基本法起草委員會主任姬鵬飛委員於起草委員會第八次全體大會閉幕會上表示：“草案不僅尚有個別條文未獲通過；即使通過的條文也並不完美無缺。”另外，姬主任在第七屆全國人大常委會第六次會議上報告有關基本法（草案）的情況時又指出：“目前這部草案尚有一些問題需要進一步解決，如……關於行政長官和立法會的產生辦法等，尚有待於草案公佈徵求意見後進一步加以修改和完善……。”有關行政長官和立法會產生的討論重點及其發展情況大概可分成四個階段：一、徵求意見稿公佈前的政制討論；二、徵求意見稿中的政制方案；三、第一次諮詢與主流方案；四、第二次諮詢及政制現存的問題。本文即按各階段逐一作出介紹，供市民參考。期間，基本法諮詢委員會向起草委員會遞交有關政制問題的報告名稱詳見於附錄。

## 徵求意見稿公佈前的政制討論

2. 特別行政區政治體制一直是香港人最關注的問題，過去幾年多來，出現的評論和建議相當多。從一九八五年底基本法諮詢委員會成立至徵求意見稿公佈前，諮詢委員會就政治體制進行的諮詢工作大致可分成幾個階段：
- 2.1 一九八五年十二月至一九八六年三月十一日由於基本法的內容涉及多方面，故諮詢委員會特成立八個專責小組，分別負責不同範圍的研討和意見整理工作。香港未來的政治體制是大家共同關心的問題，故參與政制專責小組的委員人數也最多，共有八十人。
- 2.2 一九八六年四月至一九八六年八月十一日這階段的主要工作是就《基本法結構（草案）》的各題目進行廣泛、初步的討論。部份社會人士和團體對未來香港特別行政區的政制設計提出了一些大原則和初步構想，但這些構想並不完整且意見分散。這些意見和專責小組討論的結果均被整理成初步報告送交起草委員會參考。約在同一年期間，起草委員會的政制專題小組也舉行了四次會議，該小組部份委員還於一九八六年九月十日及十一日在香港進行了調查研究，同諮詢委員、顧問，以及香港各界人士和團體作交流座談，了解他們對未來政制的意見。在考慮了香港各界人士的意見，及經過討論後，該專題小組在關於設計香港特別行政區政治體制的原則及其基本模式等問題上取得了一些共識，但對行政長官及立法會議的產生方法則存在幾種不同意見。
- 2.3 一九八六年九月至一九八七年八月十一日這階段的主要工作，是把上階段收集得到的廣泛意見作綜合分析或進一步補充、發展，並嘗試初步歸納成數個較有代表性的意見。與此同時，專責小組也對一些具爭議性的重大問題進行深入研究，在這段時間內，不斷有社會人士和團體對未來香港特別行政區的政制模式提出一些較具體和完整的方案；有些意見相近的人士和團體則自行組合起來，共同提出方案。而諮詢委員會收集所得的政制方案共41個，均送交起草委員會考慮。另一方面，起草委員會也已着手進行具體條文的起草。由於“政制”一章的內容很多，而且部份問題還相當複雜和分歧較大，故政制專題小組在一九八六年十二月召開的第五次會議上，確定了“意見後難”的原則來起草有關章節的條文。一九八七年八月在起草委員會第五次全體會議上，該專題小組提交了基本法第四章大部份條文的初稿，惟有關行政長官的產生及立法機關的組成和產生等條文則仍待草擬。

2.4 一九八七年九月至一九八八年四月基本法（草案）徵求意見稿公佈前——此階段的主要工作就是起草委員會專題小組所起草的初步條文，提出意見和建議，並對社會上提出的政制方案作綜合和歸納。這個期間，社會上較少提出新方案，而較多者是對原已提出的方案建議作補充和修訂。基本法起草委員會制制小組在這階段內着手起草第四章中“待擬”的條文，並對其他條文作進一步研究和修改。關於行政長官和立法機關的產生方法，由於小組以及香港社會內未能形成比較一致的意見，故該小組決定將各種不同意見寫成方案，供起草委員會全體會議進一步討論及後把政制方案列於徵求意見稿的附件之內。

#### 徵求意見稿中的政制方案

3. 政治體制問題上，行政長官的產生、立法機關的組成和產生辦法和第一屆政府的產生辦法，是最富爭議的題目。一九八八年四月二十八日公佈的基本法（草案）徵求意見稿，把過去兩年來由各界提出的41個方案建議和意見，歸納成為五個行政長官產生辦法的方案和四個立法會議產生辦法的方案，供各界人士討論，並分別列於附件一和附件二。至於第一屆政府和立法會議的產生辦法，則列於附件三之內，以諮詢香港各界意見。

#### 4. 行政長官的產生

4.1 行政長官的產生問題主要可分為行政長官的選舉及行政長官的提名兩個過程。選舉過程可簡單地分為普及直接選舉與間接選舉兩種。所謂“普及直接選舉”就是由選民（除年齡及公民身份外，無任何其他資格的限制）以一人一票的方式，在候選人名單中，直接選出行政長官；至於“間接選舉”則是由一個選舉機構，如大選舉團或顧問團，選出行政長官。提名過程則可分為“有提名限制”和“沒有提名限制”兩種。曾建議的提名限制則包括由立法機關成員提名行政長官候選人、由提名委員會提名行政長官候選人等。

4.2 徵求意見稿中行政長官產生辦法的五個方案主要內容如下：

	方案一	方案二	方案三	方案四	方案五
提名	由選舉團轄下的一個20人提名委員會提名3名候選人。	由不少於1/10的立法法機關成員提名。	由50名香港永久性居民提名。	第二、三屆由顧問團協商產生行政長官。2010年後，由選舉團協商提名3名候選人。	由香港特別行政區行政長官提名委員會經協商或協商後投票提名3名候選人。
選舉	經選舉團全體成員投票產生。	經全港性普及直接選舉產生。	經功能選舉團選舉產生。	由選舉團選舉產生。	經全港選民普選產生。

4.3 徵求意見稿行政長官產生辦法的五個方案與41個方案的關係圖表如下：

行政長官產生方法類別			附件中的方案	諮委會收集得的方案
直接選舉	無提名限制		—	香港大學學生會
	有提名限制		方案二	190人方案、38人方案、港九勞工社團聯會、查濟民、學友社、吳康民、基督徒弘道社、基督教協進會公共政策委員會。
大選舉團 顧問團	只負責提名	提交全民投票	方案五	89人方案、大學畢業同學會、辛維思、雷競旋、學友社、吳康民、查濟民（註1）、徐是雄、基督徒弘道社。
		提交中央	—	羅桂祥、陳錦棠
		提交立法機關	—	香港民主協會
	只負責選舉		方案三	三方學會、張熾標、香港基督教關注基本法委員會政制小組。
	負責提名與選舉		方案一 方案四	89人方案（註2）、華員會、謝進會、港人協會、傑出青年協會、香港工商聯合會、華員會、曹宏威等三人、徐是雄、醫務界專業體基本法聯席會議、張雪樺、古星輝、薛鳳旋。

註1 由於一個方案內也包括不同的選舉模式，故有些方案出現兩次。

註2 各個方案發展至今多有變化，而89人方案則為76人方案，但為方便起見，現仍用89人方案。

## 5. 立法機關的產生

5.1 立法機關的產生問題主要是選舉方式和比例兩方面。所謂“選舉方式”是指以普及直接選舉、功能團體選舉、大選舉團選舉或區域組織選舉產生立法會議員；而“比例”則是指由這些選舉方式所產生的立法機關席位分配比例如何。根據諮詢委員會收集所得的41個方案的建議，上述的四種選舉方式均分別被採用：

選舉方式	採用這個方式的方案數目
直接選舉	44 (註3)
功能團體選舉	40
大選舉團選舉	13
區域組織選舉	6
其他(如委任/當然成員)	1

5.2 又，41個方案中有4個方案主張只採用一種選舉方式，而絕大部分方案則建議選用其中的兩種或三種方式，即以混合選舉的方式產生立法機關，但由這些選舉方式所產生的席位分配比例則有所不同。

選舉方式的組合	採用這種組合的方案數目 (合共44個(註3))
直接選舉	4
直接/功能團體	20
直接/功能團體/大選舉團	11
直接/功能團體/區域組織	5
直接/功能團體/其他	2
直接/功能團體/大選舉團/區域組織	1
直接/功能團體/大選舉團/其他	1

註3 41個方案中有些方案並無對立法機關的產生作規定，另外，亦有一些方案提出多於一種建議，故建議的總數並非41。

5.3 徵求意見稿附件二把各個方案的建議綜合歸納成四個方案，包括了較多人建議的兩種或三種的混合選舉方式：

附件二中的方案	方案一	方案二	方案三	方案四
選舉方式				
直接選舉	25%	≥ 50%	30%	25%
功能團體	50%	≤ 25%	40%	75%
大選舉團	25%	—	30%	—
區域組織選舉	—	≤ 25%	—	—

## 6. 第一屆政府的產生

6.1 將第一屆政府的產生與以後行政長官及立法機關產生的辦法獨立出來討論，主要的原因是考慮到在主權轉移的過渡期內需要一些特別的安排。而第一屆政府產生的討論主要集中於第一屆政府的產生方法應否有別於以後各屆政府的產生，若需要作出特別安排，其產生辦法和第一屆政府的任期應否有特別的安排。

6.2 徵求意見稿附件三將第一屆政府的產生獨立出來，以應付過渡期所需的特別處理，而附件二只有一個方案，主要內容如下：

(1) 在一九九六年內，全國人民代表大會設立香港特別行政區籌備委員會，負責籌備成立香港特別行政區的有關事宜，決定產生第一屆政府的具體辦法。籌備委員會由內地和不少於百分之五十的香港委員組成，主任委員和委員由全國人民代表大會常務委員會委任。

(2) 香港特別行政區籌備委員會負責籌組“香港特別行政區第一屆政府推選委員會”。“推選委員會”全部由香港永久性居民組成，比例建議如下：

工商、金融界人士	25%
專業人士	25%
勞工、基層、宗教界人士	25%
原政界人士	20%
人大代表、政協委員	5%

(3) “推選委員會”擬定程序，在當地以協商方式、或協商後提名選舉，推舉第一任行政長官人選，報中央人民政府任命。第一任行政長官的任期與止常任期相同。

(4) 香港特別行政區第一屆（或臨時）立法機關由“推選委員會”選舉產生，原香港立法局議員都可以作為香港特別行政區第一屆（或臨時）立法機關候選人。香港特別行政區第一屆（或臨時）立法機關成員的任期為兩年。

(5) 香港特別行政區第一任行政長官於一九九七年七月一日宣誓就職。香港特別行政區第一屆政府和立法機關於一九九七年七月一日同時成立。

## 第一次諮詢與主流方案

7. 徵求意見稿公佈後五月至九月的諮詢期內，諮詢會收集了香港各界人士對徵求意見稿政制方案的不同意見。有關基本法的第一次諮詢於九月三十日結束，諮詢委員會將意見綜合整理成五冊諮詢報告，諮詢委員對政制問題的意見是收錄於第一冊諮詢報告內，而各界人士對政制問題的意見則收錄於第三冊諮詢報告和第五冊條文總報告內。

8. 由於起草委員會向全國人民代表大會常務委員會提交基本法（草案）時，只可提交一個政制方案，而在第一次諮詢期內，市民對各個方案的贊成及反對意見均多，在諮詢期後期，香港各界人士希望尋求一個各方面都可以接受的協調方案的呼聲日趨強烈。根據諮詢報告反映，各界提出的政制修改建議基本上有兩個共通點：一是以民主政制為最終的發展目標；二是以循序漸進的步伐發展政制。這些建議可歸納為三類協調性方案：

(1) 沒有既定發展程序，只按客觀環境逐漸發展至民主的政體；

- (2) 有既定發展程序，而以投票率為衡量市民的政治成熟程度，並作為引入一人一票直接選舉的引發點；
- (3) 有既定發展程序，而以屆數規定逐步發展的步伐，並在基本法內守明確實的發展時間表。

9. 基於以上情況，起草委員會政制專題小組香港召集人查良鏞委員在草委員會政制小組會議上提出了協調性的主流方案。主流方案與徵求意見稿各方案的最大分別就是前者是一個發展性的政制構思，而後者（除方案四外）則沒有發展性的設計。

#### (1) 行政長官的產生

主流方案建議第二、三屆行政長官由一個八百人組成的選舉委員會從候選人中選出行政長官。行政長官的候選人則是由不少於一百名的選舉委員聯合提名產生。在第二屆行政長官任內舉行全民表決，以決定是否從下屆開始用普選產生行政長官。倘若全民表決的結果是否定的話，則要隔十年後再舉行一次全民表決，直至表決結果顯示港人同意以普選方式產生行政長官。因此，主流方案提供了一個發展機制，容許行政長官的產生辦法按社會日後的發展情況而作相應的改變。

#### (2) 立法機關的產生

主流方案建議第二屆立法會由六十五人組成，其中地區性普選佔38%，其他則由功能團體選舉產生；工商、金融界佔25%；專業界佔18%；及勞工、社會服務、宗教界佔18%。第三、四屆立法會由八十人組成，其中地區性普選佔50%，其他則由功能團體選舉產生而工商、金融界佔20%；專業界佔15%；及勞工、社會服務、宗教界佔15%。在第四屆立法會任內，立法會擬定具體辦法，通過全民投票，以決定立法會的成員是否全部由普選產生。如表決結果決定立法會成員全部由普選產生，從第五屆起實施；如表決結果決定不變，每隔十年可按第三項的規定再舉行一次全體選民投票。

#### (3) 第一屆政府和立法機關的產生

主流方案之有關建議與徵求意見稿附件大致相同，並且還對個別事項作了更具體的規定，例如：規定推選委員會由四百人組成；第一屆立法會由五十五人組成，其中地區普選佔27%，其他則由功能團體選舉產生而工商、金融界佔29%；專業界佔22%；及勞工、社會服務、宗教界佔22%。

10. 主流方案是融合了大部分方案的特點和精神而成的。各方案共同的特點，就是採取循序漸進的方式，朝着民主的方向逐步發展政制；而其最終精神則是為香港帶來一個真正民主開放的政治制度。主流方案正是上述兩點的考慮為基礎而制定的行政長官將由選舉產生，由中央人民政府任命；選舉行政長官的方式是民主的，是由一個具有廣泛代表性的選舉委員會負責，而且將由人民決定是否從第四屆開始實行普選；行政長官候選人須得到不少於一百名選舉委員會委員的支持才可被提名，這提名程序有充份民主成份；而立法會議最初是由混合選舉產生，逐漸增加普選成員的比例，向着充份民主的選舉方式發展，最後亦交由港人自己決定是否從第五屆開始使用普選方式選出全體立法會議成員。各方案雖然擁有共同的特點和精神，但對於邁向民主的步伐的速度，卻有緩急不一的主張。在這方面，主流方案是主張採取穩健的發展步伐，逐步的邁向民主。

11. 主流方案其後於一九八九年一月九日至十五日舉行的起草委員會第八次會議上獲通過，成為基本法(草案)中的政制方案。與此同時，是次會議又通過查濟民有關全民投票的修訂提案如下：“全體選民投票的舉行須獲得立法會成員多數通過，徵得行政長官同意和全國人民代表大會常務委員會的批准方可進行。投票結果須有百分之三十以上的合法選民的贊成，方為有效，付諸實施。”

## 第二次諮詢及政制現存的問題

12. 從徵求意見稿公佈前的醞釀階段，到徵求意見稿公佈後及主流方案的出現，社會各界人士對政制的討論已有很大的轉變，由數十個方案分散的意見匯集，轉為集中於五個方案的意見徵集，再而將焦點集中在主流方案。基本法(草案)公佈後，有關政制設計的討論仍有以下幾個問題有待解決：
- (1) 行政長官選舉委員會各界別成員的比例及產生辦法；
  - (2) 行政長官的提名有沒有需要設雙軌制，即由一定人數的選舉委員提名行政長官候選人外，是否有必要在選舉委員會中設立提名委員會？
  - (3) 在第幾屆採用全民投票決定行政長官由間選轉為普選產生？
  - (4) 第一屆立法會的地區性代表人及各功能組別代表的議席比例；
  - (5) 第一屆至第四屆立法會的組成比例發展是否適當；
  - (6) 立法會應否有第三種選舉方式(如大選舉團)；
  - (7) 在第幾屆採用全民投票決定立法會全部成員由直接選舉產生？
  - (8) 採用全民投票是否需要先獲得立法會的多數通過、行政長官同意和人大常委會批准方可進行？
  - (9) 全民投票的結果應否有一定百分比的合法選民的贊成方為有效？
  - (10) 行政機關與立法機關兩者的關係。

## 結語

13. 在主流方案公佈後，不少方案倡議人及團體都願意作出讓步、協調和對其本身方案作出不同程度的修改。這些協調及討論的成果都很值得社會各界人士參考，並作為今後討論的基礎。在第一次諮詢間，基本法(草案)的政制設計為有關政制的討論提供了基礎，希望在再次徵集香港人的意見後進一步加以修改和完善。

## 附 錄

### 初步報告

1. 政制專責小組初步報告 (86.8)

### 最後報告

2. 立法機關 (87.6)
3. 區域組織 (87.6)
4. 保安、治安、廉政公署及各種投訴途徑 (87.6)
5. 行政機關的組成與職權 (87.7)
6. 行政長官的產生 (87.8)
7. 行政機關與立法機關的關係 (87.8)
8. 公務人員 (87.8)

### 專題研究報告

9. 第一屆特區政府的產生 (87.11)
10. 政黨問題 (87.11)

### 歸納報告

11. 行政長官的產生方法方案歸納 (87.11)
12. 直接選舉方法方案歸納 (87.11)
13. 功能組別選舉方法方案歸納 (87.11)

### 條文意見報告

14. 對基本法第四章第四節“司法機關條文草稿(八七年八月)草稿”的意見 (87.11)
15. 對基本法第四章部份條文草稿(八七年八月)的意見 (87.11)
16. 對基本法第四章條文草稿(八七年十一月)的意見 (87.11)

### 參考資料

17. 基本法的草擬與政制“主流方案” (88.12)
18. 全民投票的性質及功能 (89.1)





關心基本法



